



**学习贯彻文件法规
提升安全管理水平**

说明：

1. ABC安全的朋友们收集于网络；
2. 版权作者所有,致谢；
3. 更多资源请扫右侧二维码, 微信最高级群已发 2300+PPT, 5.2T+的HSEFF 资料！
4. 还不在于abc安全微信群中的朋友请点击 <https://w.url.cn/s/AEdMCPB>



**系列文件法规
推强安全生产**

2017年12月9日，中共中央国务院制定，
《关于推动安全生产领域改革发展的意见》

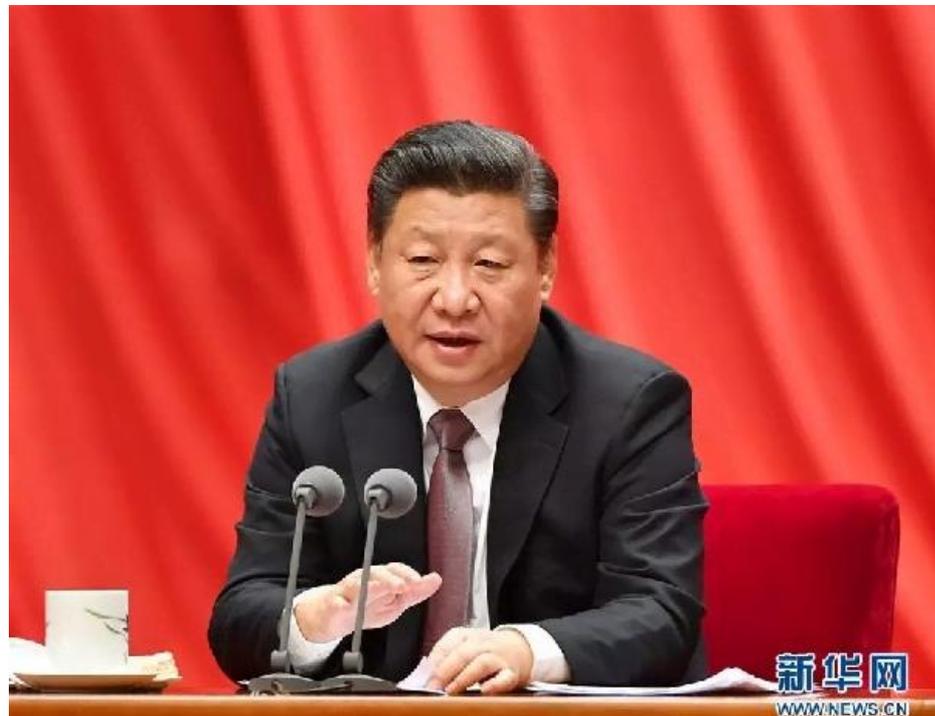
2017年1月12日，河北省制定新的，
《安全生产条例》

2017年1月12日，国务院发布，
《安全生产十三五规划》

2017年1月6日，安监总局发布，
《安全生产法实施条例》（草案征求意见稿）



**这些文件法规
两节前后连续发布
表明了对安全生产工作
党中央国务院高度重视
以法治安 安全发展
必将得以落实并提升
及时学习贯彻是一项
紧迫而重要的任务**



**高度重视 多次指示
安全理论 形成体系**

中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见

结构（共30条）—— 前言

一、总体要求 3条（指导思想 基本原则 目标任务）

二、健全落实安全生产责任制（5条）

三、改革安全监管监察体制（4条）

四、大力推进依法治国（7条）

五、建立安全预防控制体系（6条）

六、加强安全基础保障能力建设（5条）



国务院 安全生产“十三五”规划 结构（五部分）——

一、面临的形势 （一）新进展 （二）新挑战 （三）新机遇

二、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想 （二）基本原则 （三）规划目标

三、主要任务 （一）构建更加严密的责任体系

（二）强化安全生产依法治理 （三）强化政策保障

（四）加强评估考核 （五）强化安全科技引领保障

（六）提高应急救援处置效能

（七）提高全社会安全文明程度



四、重点工程

(一)监管监察能力建设工程

(二)信息预警监控能力建设工程

(三)风险防控能力建设工程

(四)职业病危害治理能力建设工程

(五)城市安全能力建设工程 **(六)科技支撑能力建设工程**

(七)应急救援能力建设工程 **(八)文化服务能力建设工程**

五、规划实施保障

(一)落实目标责任 **(二)完善投入机制**

(三)强化政策保障 **(四)加强评估考核**

河北省安全生产条例 结构（八章 84条）——

第一章 总则（9条）

第二章 生产经营单位安全生产规定（18条）

第三章 重点行业安全生产特别规定（14条）

第四章 从业人员安全生产权利义务（5条）

第五章 安全生产监督管理（16条）

第六章 生产安全事故应急救援与调查处理（8条）

第七章 法律责任（12条）

第八章 附则（2条）

**河北条例 挺好 融入中央国务院意见 和十三五规划
集中央精神与河北经验于一体 与时俱进并有操作性**

1

**感悟时代与时俱进
牢固确立安全理念**

安全应当第一

1 人生三个宝贵品质

奋斗精神

善良品质

安全理念

男恩女爱成一家
又生可爱女娃娃
男人打拼到工地
焊接手艺闯天涯
只因高空没系带
高位截瘫躺在家
纵有鲲鹏飞天志
如何圆梦再出发

男人失去健康
如何向幸福出发

没有安全 就没有家庭的幸福



2 幸福三根坚实支柱

身体
健康

收入
稳定

家庭
和睦

吉庆之家 五福临门

长寿 富贵 康宁 好德 善终

第一第五 安全健康

第二物质 生活富足

第三第四 善待人已

平安 丰裕 和谐 三根支柱

人有两手 事有两面
安全发展 互为作用
安全保障发展
发展更要安全

理解中国的十二属相
明确相对性与统一性



3 老板三个历史使命

提升团队素质

抢抓发展机遇

规避企业风险

**世界企业管理理论公认
事实也确实如此
一个企业如果不能
规避企业的
资金风险 市场风险
法律风险 事故风险
即使取得了成就
也没有坚实的基础**



**一次火灾
就毁了一生命运
一次坍塌
就成了一生悔恨**

**事业成功不容易
发生事故很可怕
别人丢羊我补圈
平安发展责任大**



洛阳东都大火 上海静安区装修大火 康乐园大火 审判现场

十二属相的最好解释——

文明古国 传统文化 属相寓意 必含精华

鼠是机灵 牛是勤奋 虎是威猛 兔是乖顺
龙是腾达 蛇是贴近 马是奋勇 羊是谨慎
猴是精明 鸡讲诚信 狗是警觉 猪最本分

两两相对 互为补充 塑造完美 成就人生

人有两手 事有两面 每个人都应当：
既要努力奋斗 又要关注安全 用安全奋斗成就梦想



安全必须第一

1 安法实施15年功效显著



中华人民共和国

《安全生产法》

2002年11月1日实施

2014年8月31日修订

2014年12月1日实施

实施到修订后实施

历经 15 年

安法实施 15 年
四个方面——
法律功能成就显著

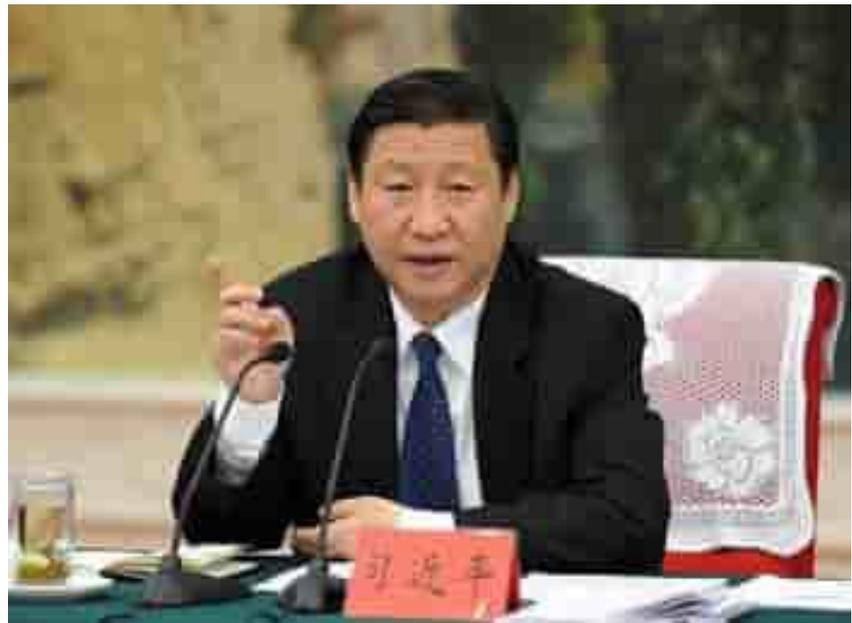
法律法规逐步健全
事故问责严厉到位
工亡补偿提高数倍
事故工亡明显减少



2002年139393 人 2014年68061 人 2016年41000 人

2 党和政府高度重视安全生产

**人命关天，
发展决不能
以牺牲人的生命为代价。
这必须作为一条
不可逾越的红线。**



安全红线坚守有益

踏越红线后果可怕

2017年2月23日，习近平来到新机场主航站楼建设工地考察。在新机场主航站楼2层工地平台，看到施工现场井井有条，得知施工实现了零事故，习近平表示肯定。他说，这么大这么复杂的工程，井井有条而且迄今为止零事故，很不容易，很辛苦，要精益求精，善始善终。

2017年2月24日上午，习近平总书记来到北京城市副中心行政办公区，在工程安全体验培训中心，看工人安全演练。习近平逐项观摩，跟工人们亲切交谈。他强调，安全生产必须落实到工程建设各环节各方面，防止各种安全隐患，确保安全施工，做到安全第一。

基本结构分析——

习近平总书记主持中央工作以来，多次召开中央政治局常委会和中共中央政治局会议，研究部署安全生产工作。2013年11.22青岛事故后亲自到现场指导请救伤员后续工作。习近平对安全生产工作的指示，可以归纳为八个部分。

- 1 确立红线理论 坚持安全发展
- 2 强调主体责任 健全内生机制
- 3 加强政府监管 监察监管到位
- 4 狠抓三责落实 人人履职尽责
- 5 防范关口前移 重视隐患排查
- 6 加强警示教育 必须及时有效
- 7 规范安全管理 做到五个到位
- 8 安全责任如山 失职责任追究

“四个全面”战略布局 和 “五大发展理念”

党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的战略布局。党的十八届五中全会，明确把“四个全面”战略布局写入“十三五”时期我国发展的指导思想，并进一步提出引领发展行动的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，指明了“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点。

安全生产生命安全 是 全面小康协调共享 的要求

**习近平总书记指出，
如果安全生产工作搞不好，
人民群众生命财产安全得不到保障，
何谈让人民群众生活得更好，
何谈全面建成小康社会？**



2017年12月9日，中共中央国务院制定，
《关于推动安全生产领域改革发展的意见》

2017年1月12日，河北省制定新的，
《安全生产条例》

2017年1月12日，国务院发布，
《安全生产十三五规划》

2017年1月6日，安监总局发布，
《安全生产法实施条例》（草案征求意见稿）



3 事故追责严厉迅速效果卓著

特别提示——

违法追责 首先是对政府安管人员追责
加重了违法责任追究 行政处罚

25条罚则 20条针对生产经营单位违法

违法违规行政处罚 发生事故行政必罚

事故赔偿数额巨大 安全违法成本很大



负责人共识：事业成功不容易 安全出事了不得

最高人民法院 最高人民检察院
关于办理
危害生产安全刑事案件
适用法律若干问题的解释

2015年12月14日公布
2015年12月16日起施行

人命关天 安全第一 依法治安 行动迅捷 一经公布 立即执行

关于涉及生产安全事故犯罪的罪名——

- | | |
|------------------|---------|
| 1 重大责任事故罪 | 3——7 |
| 2 强令违章冒险作业罪 | 5——5年以上 |
| 3 重大劳动安全事故罪 | 3——7 |
| 4 大型群众性活动重大安全事故罪 | 3——7 |
| 5 消防责任事故罪 | 3——7 |
| 6 不报、谎报安全事故罪 | 3——7 |
| 7 工程重大安全事故罪 | 5——10 |

司法解释需要突出理解五个要点

- 第一 违法违规 危害生产安全事故 导致人员死亡 就是刑事犯罪
- 第二 死亡事故严重后果 1人 增加死亡 重伤 500万 为特别严重
- 第三 犯罪主体 责任 强令
【重大责任事故罪；强令违章冒险作业罪】
四个人：负责人 管理人 控制人 投资人
- 第四 直接责任 含 生产作业人 设备管理人
应当报告人 一线管理人
- 第五 强令冒险 包括故意掩盖事故隐患

理解点注意：人命关天 死亡事故就是“严重后果”

1、鲁山康乐园火灾 20150525

从电工到老板 刑事处罚31人

县委书记撤职 分管民政 消防副县长 撤职

县长严重警告

2、平邑县石膏矿垮塌 20151225

25日垮塌 29日开会更新官员

县委书记 县长 常务副县长 管工业副县长 免职

新任官员履职到岗

3、天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故

◆ 2016年11月7日至9日，天津港“8·12”特大火灾爆炸事故所涉27件刑事案件一审分别由天津市第二中级人民法院和9家基层法院公开开庭进行了审理，并于9日对上述案件涉及的被告单位及24名直接责任人员和25名相关职务犯罪被告人进行了公开宣判。

其中董事长于学伟死缓，其他负责人无期徒刑到十五年有期徒刑。

**政府领导干部
企业老板经理
必须安全第一**

2015 08 12

2015 12 20

2015 12 25

2016 04 15

**老板事业前功尽弃
官员坠入事故深渊**

37



**石膏矿长马丛波
坠入伴井自杀**

**退休局长徐远安
家中坠楼自杀**



**事故追责
十分严厉
迟报瞒报
行政法律**

**04.15 行政责任
湖北阳新矿难迟报
08.16 刑事责任
酒泉火灾矿长外包**



**4.15事故迟报76小时
阳新书记童金波免职
湖北黄石纪检会调查**



**8.16酒钢火灾12死亡
正副矿长技术调度 7人
外包4人追究刑事责任**



强制性：发生事故 依法追责 迅速严厉

- A、丰城电厂倒塌事故 24日控制13人 27日刑拘9人
12月25日 行政官员9人以玩忽职守罪逮捕
- B、2月25日8时许，南昌市白金汇海航酒店二楼KTV
火灾10死9伤。26日逮捕 7 人，27日控制24人。
- C、家庭作坊小企业 老板中午换皮带 工人合闸
老板死亡：不懂安全管理 付出生命代价
- D、2.26 青岛工人作业坠亡公安机关马上控制现场负责人



无论企业大小 无论老板官员 发生事故 都不得了

4、意见：现状 形势严峻 事故多发

1

工业化城镇化持续推进

生产经营规模规模不断扩大

2

各类事故隐患和安全风险交织叠加

安全生产基础薄弱

3

监管体制机制和法律制度不完善

企业主体责任落实不力

清醒认识警钟长鸣 合行各业都有发生事故的可能

小结——

安全生产与每个人每个企业
都息息相关并且是永恒课题

感悟时代 与时俱进

承担责任 保障安全

是各级政府的必然使命



2016年11月，即将召开党的十九大。我们欣喜地看到十八大以来的国家巨大变化，也祝福十九大成功召开。在坚信中国梦一定能圆的时候，更应当做的是与时代同步，保安全发展。在法治国家，法治政府，法治社会的历史潮流中，恪尽职守，与时俱进，建功立业。

世上万物 生命最美好

百业兴旺 安全最重要



把握安全 拥有明天



2

责任管理第一法宝

强化责任运行机制

新要求 新规定



**明确各级责任意识
强化企业主体责任**

习近平多次强调 实现安全生产 落实主体责任

各生产单位要强化安全生产形势实现根本好转。
各生产单位要强化安全生产第一意识，
落实安全生产主体责任，
加强安全生产基础能力建设，
坚决遏制重特大安全生产事故发生。
——2015年8月15日就切实做好安全生产工作作出重要指示



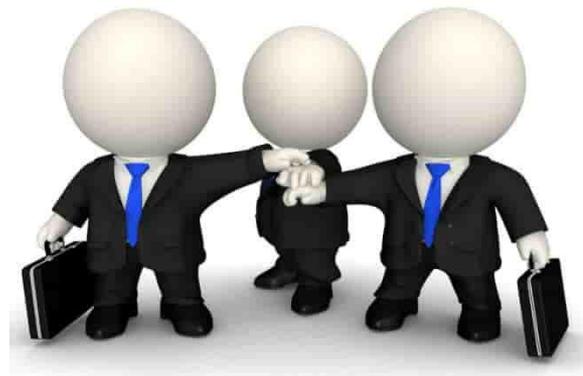
习近平：狠抓三责落实 人人履职尽责

天津港“8.12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故以及近期一些地方接二连三发生的重大安全生产事故，再次显露出**安全生产领域存在突出问题、面临形势严峻。血的教训极其深刻，必须牢牢记取。**各级党委和政府要牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，始终把安全生产放在首要位置，切实维护人民群众生命财产安全。要坚决落实安全生产责任制，切实做到**党政同责、一岗双责、失职追责。**
——8月15日就切实做好安全生产工作作出重要指示



习近平：狠抓三责落实 人人履职尽责

当干部不要当的那么潇洒，
要经常临事而惧，
这是一种负责任的态度。
要经常有睡不着觉、
半夜惊醒的情况，
当官当的太潇洒，准要出事。



——2013年7月18日



说明:

1. ABC安全的朋友们收集于网络;
2. 版权作者所有,致谢;
3. 更多资源请扫右侧二维码, 微信最高级群已发2300+PPT, 5.2T+的HSEFF资料!
4. 还不在于abc安全微信群中的朋友请点击
<https://w.url.cn/s/AEdMCPB>



责任的两个概念——

第一是必须 履职尽责 责无旁贷

第二是必须 失职担责 法律无情

失职担责 包括

民事责任 行政责任 法律责任

责任：规定工作一定努力 发生后果必须承担

意见：健全落实安全生产责任制（政府）

（四）明确地方党委和政府领导责任（党政同责）

（五）明确部门监管责任（重视安管部门）

（七）健全责任考核机制（过程结果考核）

（八）严格责任追究制度（事故必须追责）

——基本思路原则 适用企业对内部的
安全生产管理

规划：七项主要任务 第一就是责任

- (一) 构建 更加严密的责任体系
- (二) 强化 安全生产依法治理
- (三) 强化 政策保障
- (四) 加强 评估考核
- (五) 强化 安全科技引领保障
- (六) 提高 应急救援处置效能
- (七) 提高 全社会安全文明程度

条例：第3条 明确 属地管理 部门责任

第三条 安全生产工作应当以人为本，坚持安全发展，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针；**坚持分级负责、属地管理，遵循管行业、管业务、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责的原则；**建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。



(增加的是两条：明确属地责任 强调部门责任)
(领导干部无论分管什么 都得管相应领域的安全)

分级负责 属地管理 领导干部 人人有责

习近平：实现安全生产 强调主体责任

安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得，否则就会给国家和人民带来不可挽回的损失。
必须建立健全安全生产责任体系，**强化企业主体责任**，深化安全生产大检查，认真吸取教训，注重举一反三，全面加强安全生产工作。

——11月24日在山东省青岛市“11.22”中石化东黄输油管道
泄漏爆炸特别重大事故现场考察时发表重要讲话



习近平：实现安全生产 强调主体责任

各生产单位要强化安全生产形势实现根本好转。
各生产单位要强化安全生产第一意识，
落实安全生产主体责任，
加强安全生产基础能力建设，
坚决遏制重特大安全生产事故发生。
——2015年8月15日就切实做好安全生产工作作出重要指示



条例：第5条 强化企业责任 风险辨识管控

第五条 生产经营单位是安全生产的责任主体，对本单位安全生产工作全面负责。生产经营单位应当保障安全生产投入，改善安全生产条件，推进安全生产标准化建设，加强风险因素辨识管控和隐患排查，强化安全生产基础建设，落实安全生产措施，提高安全生产水平，确保安全生产。

(1 增加 风险管控 隐患排查 加强基础 有必要)

(2 还是缺一个重要因素：提升从业人员素质。)

(3 安法原文：遵守法规 健全制度 加强管理 改善条件 # 推进安全生产标准化 原来的前三个方面 都很重要 不应缺失)

条例：第5条 企业责任明确强调领导责任

生产经营单位的主要负责人是

本单位安全生产第一责任人；

分管安全生产工作的负责人

承担安全生产综合管理领导责任；

其他负责人对其分管工作范围内的安全生产

承担直接领导责任。

（领导班子 人人有责 依据岗位 各负其责

增加三句话对责任表述十分重要

强化领导集体里每个人的安全责任）

条例：第11条 突出并细化责任制

第十一条 生产经营单位应当建立健全**全员安全生产责任制**，明确各岗位的责任人员、责任范围、考核要求等内容。完善监督考核机制，强化部门安全生产职责，形成包括主要负责人、其他负责人、中层部门及其负责人、班组长和班组长、具体岗位及其从业人员以及各类专项工作负责部门及其从业人员的安全生产责任体系。

（突出强调创造“人人有责 人人尽责 人人担责”的工作局面 尤其是提出“班组长”一层。）

理论研究：资格证书与事故的关系

安全的两个特性——
相对性 和 主体性



企业实现安全需要五个人的责任与能力——

- | | | | |
|----------|----------------|----------|----------------|
| A | 说话算数当家人 | B | 领导班子团队人 |
| C | 安全专职管理人 | D | 生产一线带头人 |
| E | 生产作业每个人 | | |

实现安全：最根本的是层层人人对安全负责

条例：第13条 企业主要负责人的五落实

第十三条 生产经营单位的主要负责人除履行法律、行政法规规定的安全生产职责外，应当落实下列安全生产事项：

- (一) 定期主持召开安全生产例会，听取工作汇报，协调解决重大问题，形成会议纪要； **(1 安全定期上会)**
- (二) 每季度至少组织一次安全生产全面检查，研究分析安全生产存在的问题； **(2 每季检查分析)**
- (三) 每年至少组织并参与一次生产安全事故应急救援演练； **(3 每年应急演练)**
- (四) 发生生产安全事故时迅速组织抢救，做好善后处理工作，配合调查处理； **(4 事故救援处理)**
- (五) 每年向职工大会或者职工代表大会报告安全生产工作和个人履行安全生产管理职责的情况。 **(5 报告安全工作)**

条例：第 13 条 五落实要求适用各层各部

(特别要求基层负责人应当落实的管理)

生产经营单位下属部门、单位的

主要负责人应当

履行落实前款规定的有关职责和事项。

**(用 会议 检查 演练 事故 报告 五个工作环节
较国家安监总局的“五落实”，更着眼于全面。
强制性推动 主要负责人 在 安全生产上 必须
工作上位！ 工作到位！)**



“压力传导到位” 是主要负责人的思想和力量的体现

意见：内生机制 第一责任人 两面全程五到位

(六) 严格落实企业主体责任

- A、企业对本单位安全生产和职业健康工作负全面责任，**要严格履行安全生产法定责任，建立健全自我约束、持续改进的内生机制。**（严格履行法定责任）
- B、企业**实行全员安全生产责任制度**，法定代表人和实际控制人同为安全生产第一责任人，主要技术负责人负有安全生产技术决策和指挥权，强化部门安全生产职责，落实一岗双责。（企业全员人人有责）

责任是充沛强劲的内动力 是内生机制的智慧动力源

意见：内生机制 第一责任人 两面全程五到位

(六) 严格落实企业主体责任。

C、建立企业全过程安全生产和职业健康管理制度，做到 安全责任、管理、投入、培训、应急救援“五到位” ——发展 调整 理顺



**安全生产五个到位：顺序和内容 牢记
落实安全五个到位 事故可防 安全可得**

“五到位” 2013年11.24. 习近平总书记青岛指示

“到位”解读：涵盖四个层面

策划运行 依法依规

组织行动 迅速严谨

全员行动 尽责尽力

工作成效 达到预期



到位的简要记忆法： 遵规 迅速 尽力 如愿

强化责任制度管理的基本原理与实践经验

责任是内心品质的表现 是管理引导的纲领

责任的四重表现：A 勇于担当 B 愉悦尽责
C 能够接受 D 不得不做

责任可以通过强化管理 逐步改善和加强

责任管理是一门严谨科学 认真规范方能生效

“责任”的两个意义：必须努力 和 承担后果

推介：做人做事八个词语 对纯爷们的理解

强调要走出一个误区：责任制是领导的事

建立健全本单位安全生产责任制，确实是
生产经营单位主要负责人的第一条职责
责任制也是所有有职务的人的应知应会
生产 技术 购销 财务 人事 安全 均是一岗双责
第一 强化自己的安全责任 才会履责尽责
第二 强化所有人安全责任 才会确保安全

系统原理 和 事故倾向理论：安全需要全员全程全方位

条例：第26条出租发包两个重要环节

第二十六条 生产经营单位依法将生产经营项目、场所和设备**发包或者出租给其他单位或者个人的**，应当对承包、承租单位有关安全生产条件和资质进行核验，对不具备安全生产条件或者相应资质的，不得发包、出租。——**发包出租核验资质**

生产经营单位应当对承包、承租单位或者个人的安全生产工作**进行统一协调、管理**，定期进行安全检查，并在专门安全生产管理协议或者承包、租赁合同中，依法对各自的安全生产管理职责以及生产安全事故报告、调查处理、应急救援、经济赔偿、事故风险金等安全生产事项作出明确约定。——**明确责任管理检查**

条例：概念解释：主要负责人 微小企业

第八十三条 本条例下列用语的含义是：

(一)生产经营单位的主要负责人，是指有限责任公司、股份有限公司的董事长和总经理，其他生产经营单位的厂长、经理、矿长，以及对生产经营活动有决策权的实际控制人。

(二)微小企业，是指从业人员不超过十人且营业面积不超过三百平方米的非高危行业生产经营单位。

强化主要负责人法律责任意识 明确法规涵盖所有

习近平：加强政府监管 层层履职尽责

落实安全生产责任制，

要落实 (A) 行业主管部门**直接监管**

(B) 安全监管部門**综合监管**

(C) 地方政府**属地监管**

坚持 (A) **管行业必须管安全** (B) **管业务必须管安全**

(C) **管生产必须管安全**

而且要 (A) **党政同责** (B) **一岗双责** (C) **齐抓共管**

——2013年7月18日



意见：健全落实安全生产责任制（机制）

第一、实施严格的安全生产工作责任考核，实行过程考核与结果考核相结合。安全生产绩效与履职奖励惩处挂钩制度，严格落实安全生产“一票否决”制度。 严格：按制度办 对所有人

安全考核联系奖惩 安全生产一票否决

忽视安全可能会给企业带来严重损失 坚持“功不抵过”

意见：健全落实安全生产责任制（机制）

第二、严格责任追究制度。日常工作依责尽职、发生事故依责追究。制定各有关部门安全生产权力和责任清单，尽职照单免责、失职照单问责。

日常工作依责尽职 发生事故依责追究 ★

工作尽职照单免责 工作失职照单问责 ★

人人有责 人人履责 尽职免责 失职追责 ★

36、第50条 安监部门 综合管理地位

县级以上人民政府安全生产监督管理部门发现应当由其他负有安全生产监督管理职责的部门处理的事故隐患和不安安全事项时，应当向其提出改正或者处理意见。其他负有安全生产监督管理职责的部门应当及时改正或者作出处理，并向安全生产监督管理部门反馈。

——安监局综合监管 其他部门改正反馈

37、第51条 隐患督办制 堵住事故源头

第五十一条 县级以上人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门应当建立健全重大事故隐患治理督办制度，

- A) 明确督办内容、流程、时限，**
- B) 对整改和督办不力的纳入政府核查问责范围，**
- C) 情节严重的依法依规追究相关人员责任，**
- D) 并通过网站和其他媒体公示，接受社会监督。**

——建立隐患治理督办制度 堵住事故发生源头

贯彻落实 思考建议



1 安全生产责任制入法意义

法理：1 第四条——单位责任
生产经营单位
必须建立安全生产责任制

法理：2 第十八条——
主要负责人职责
七条职责 第一条 就是
制定安全生产责任制



1 安全生产责任制入法意义

原理：1 责任——有两层概念

第一 责任是工作的必须

第二 责任是后果的担当

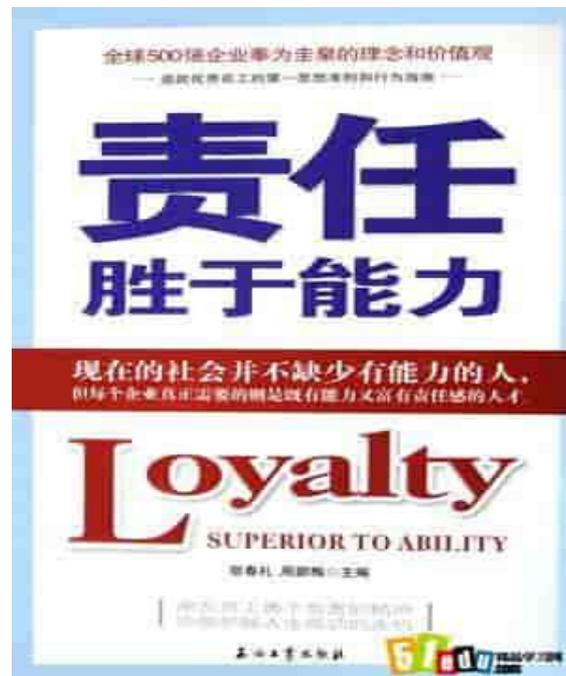
“责任”是内心品质

在工作生活中的体现

在安全生产中

“责任”比“能力”更重要

“意识”比“技术”更重要

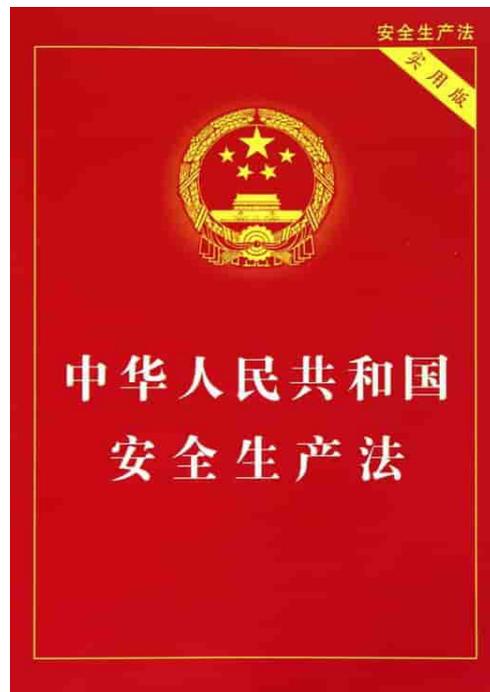


忠诚 责任 善良 勤奋 宽厚 自律 果敢 坚韧

1 安全生产责任制入法意义

2 安全生产责任制的意义——

- 1) 系统性 人本性
预防性 强制性
是安全生产管理的四大原理
- 2) 责任制 涵盖了 行政 计划 激励
多种 管理措施 管理手段 是纲
- 3) 人的责任意识 责任感度
可以通过管理 培养
得到确立并且提升



不得不 难免会凑合

我志愿 必然会努力

1 安全生产责任制入法意义

管理：管理的手段——

行政管理 目标管理 循环管理
物质激励 情感管理 责任制度

责任制管理——

以强化责任体系为核心 结合了
多种管理手段的优势 体现对人
管理的科学规律 效果最好

责任制运行——有责 督行 奖惩

使人人有责 人人尽责



安全责任第一人：说话算数当家人

企业主要负责人

对本单位的安全生产工作全面负责

(“全面”解读——A 都归您管 B 有问题也找您)

第十八条 负责人职责

责任制度 制度规程 教育培训 投入保障

检查排患 应急预案 报告事故

安全责任第一人：说话算数当家人

主要负责人抓安全工作宏观管理三个面——

第一 深刻理解安全生产方针

不安全 不生产 天天紧 处处严

第二 重视两个安全管理力量

团队齐心合心抓安全 安全部的懂安全管理

第三 着力抓好三个点

设备无隐患 人员无违章 管理都规范

安全责任第一人：说话算数当家人

主要负责人抓安全工作微观管理几个面——

安全文化随处可见

作业现场应当规范

督行副职人人尽责

深入组织查排演练

化解矛盾支持安全

处置隐患一定果断

安全目标努力实现

坚持自己特色理念

随处可见：办公室墙上有职责 厂区内处处有标志

化解矛盾：维护查评罚的制度 支持安全部的工作

安全有责第二人：领导班子团队人

企业主要负责人

对本单位的安全生产工作全面负责

分管负责人 协助 主要负责人对安全生产工作
进行具体领导、综合协调和督查检查

相关负责人 在各自职责范围内

对本单位（部门）的安全生产工作负责

副职：抓好分内安全工作 支持安全副职工作

安全有责第二人：领导班子团队人

分厂厂长和各处室负责人
都是企业团队人
是企业安全发展的支柱
每个单位的一把手
都是每个小单位的第一责任人
单位有多大
责任有多大



各层一把手 都是各自单位安全生产第一责任人

分厂及部门的负责人 安全生产职责

1 安全责任第一人

对上负责 签定安全生产责任状

对下组织领导 制定安全生产工作计划

2 定期开会制度化 管理做到五同时

计划 推进 检查 总结 评比

安全管理活动 规范化 标准化

3 细化责任制 操作规程 工作纪律 并组织落实



- 4 管理重要设备 重大危险源
- 5 做好安全检查 隐患排查 及时处理事故隐患
重大隐患及时上报
- 6 做好基层管理人员的选用、培养、考核、奖惩等工作，不断提升工段长班组长的素质并且通过他们的管理提升全员安全素质。
- 7 参与公司的安全生产制度规程的制定



8 保障安全经费 妥善处理工伤 落实奖惩

9 发生事故严肃处理 做到四不放过

一定要通过事故 教育相关人员

10 遵照职业卫生的法律法规

做好职业卫生管理工作



分厂厂长各部长：职务有多高 责任有多大

指导下属抓安全 自身必须更优秀



履职尽责工作建议



- 1 高度负责 确定“零伤害”“目标
- 2 全盘谋划 “五同时” 管理要到位
- 3 重点工作 策划 运行 重视效果
- 4 隐患排查 重视 果断 确保安全
- 5 压力传导 主任 班长 人人尽责

必须：有责任 有目标 有措施 有力度 有效果

安全责任第三人：安全专职管理人

第二十一条到第二十四条

设置机构 确定职责

听取意见 具备能力

用法律形式 确定位置

要求企业 重视建设 关爱队伍

地位 爱护 要求——全面



应当干的责无旁贷 应当管的管出规范

安全有责第四人：生产一线带头人

事故多发在一线
班组管理很关键
首先培训好班长
好班长能带一片

一线的负责人
安全责任意识
安全管理水平
决定着安全管理状态
(下次修改安法一定添加)

班长组长优秀 安全才有保障 现场违章指挥 事故难免发生

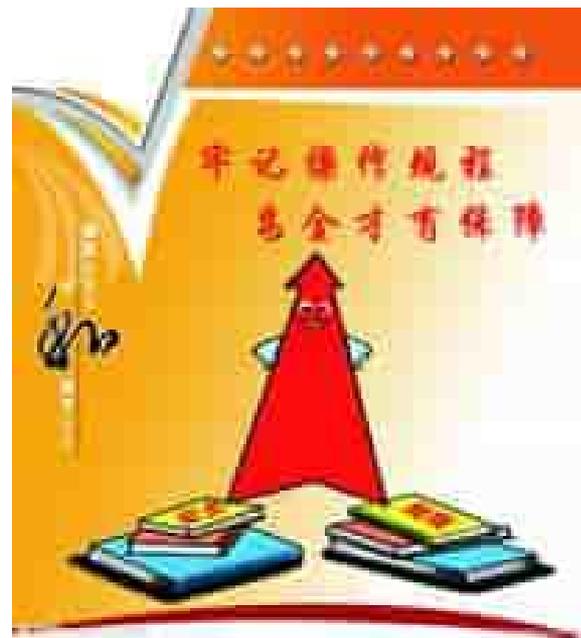
安全有责第五人：企业上班每个人

人人有责任 规定明确 ——

安全意识 遵规守纪 搞好防护 遵守规程
参加培训 辨识危险 消除隐患 应急处置
目标：做到四不伤害

岗岗有规程 制定具体 ——

一岗一规 规范要求 内容全面 文字简练
既培又训 持之以恒 提升技能 形成品质



5 责任制落实第一个关键：人人处处时时

首先关注人：人人 有岗有责有规程
必须盯住物：处处 有标有表有记录
着手抓素质：周周 有培有训有演练
着力抓干部：月月 有查有评有奖惩
着眼抓文化：年年 有花有果有特色

学会管和理：不是人们不重视 还是管理缺方法

5 责任制落实第二个关键：压力层层到位



- 1) 明责 人人有安全任务
- 2) 考核 项项有工作标准
- 3) 干部 个个有竞争压力
- 4) 活动 月月有清晰安排
- 5) 细节 天天有检查记录
- 6) 重点 处处有安全监督



真敬业且懂管理 —— 既努力又有能力

5 责任制落实第三个关键：运行推动考核

- 1) **设计安全活动** 通过活动推动
- 2) **考核安全活动** 排队公示加压
- 3) **根据考评奖惩** 通过奖惩激励
- ★ (**根据违章扣分 实施过程管理**)
- 4) **跟进安全生产标准化**
力求月月年年有进步



推荐：仿照驾照扣分管理法 追责处罚才促进遵规担责

探讨——

- 1 企业发生生产安全事故
首先追究安全处长责任
思路和做法对吗？为什么？
- 2 培训公司必须重视质量
取得特种作业资格证后
一辈子都不能发生事故
培训公司能做到吗？为什么？



建议：强化责任管理的 三个关键措施——

- 第一 岗位责任制
谁的岗位谁负责
- 第二 区域责任制
谁的区域谁负责
- 第三 票据签字制
严肃签字以示负责



南昌酒店火灾事故探讨：

各层人员 各尽其责

危险防控 能够实现

1 酒店选择有资质装修队

2 装修队自身有安全能力

3 保安发现隐患监督落实



海航白金汇酒店保安领班饶松
“他们装修把垃圾和纸都堆在
扶梯口，我昨天就叫清理干净，
他们不听。”——到位？？？

违章动火事故 1993：80 2000：309 2010：58

层层履职则危险可控

人人尽责保安全发展





3

提升安全规范意识

强化标准规程管理

新要求 新规定



说明：

1. ABC安全的朋友们收集于网络；
2. 版权作者所有,致谢；
3. 更多资源请扫右侧二维码，微信最高级群已发2300+PPT，5.2T+的HSEFF资料！
4. 还不在abc安全微信群中的朋友请点击
<https://w.url.cn/s/AEdMCPB>



意见：重视安全生产标准制定修订和整合

（十四）完善标准体系。加快安全生产标准制定修订和整合，建立以强制性国家标准为主体的安全生产标准体系。鼓励依法成立的社会团体和企业制定更加严格规范的安全生产标准，结合国情积极借鉴实施国际先进标准。

用标准 规范建设 规范管理 规范作业

规划：规划实施的十二个重点工作

- 1 “十三五” 安全生产指标
- 2 安全生产法律法规制修订 重点
- 3 安全生产标准制定修订 重点
- 4 煤矿重大灾害治理 重点
- 5 危险化学品事故防范 重点
- 6 工贸行业事故防范 重点

定位：依照职责找任务 根据行业定方案

条例：第15条 安全生产标准化的运作要求

(开展安全生产标准化建设) 并落实下列要求：

- (一)制定标准化建设规划，明确标准化建设管理部门，将标准化工作情况列入考核内容;**
- (二)组织创建标准化完成后应当安排不少于六个月的试运行;**
- (三)每年向职工大会或者职工代表大会报告标准化建设及其运行情况;**
- (四)将标准化建设内容纳入班组、车间、厂级定期教育培训内容;**
- (五)建立标准化运行质量与效果年度自评估制度，并将评估结果经内部公示后通报相应评审组织单位。**

部门考核 单位试行 报告制度 纳入培训 年度自评

条例：第16条 规章制度建设增加规定

第十六条 生产经营单位应当制定和实施下列安全生产规章制度：——（11项制度）

- (一) 安全生产责任制及其** 1) 监督考核机制，
2) 安全生产标准化、 3) 管理台账、档案制度 以及
4) 会议机制;
- (二) 安全生产检查、** 5) 风险因素辨识管控、
隐患排查治理和重大危险源管理制度;
- (三) 安全生产资金投入保障制度;**



条例：规章制度建设 表面简化 实际增加

- (四) 设备、设施检查维修制度;
- (五) 安全生产教育培训考核管理制度;
- (六) 具有较大危险、危害因素的生产经营场所、设备和设施的安全管理制度、6) 危险作业管理制度;
- (七) 职业健康保障制度和劳动防护用品配备、使用管理制度;
- (八) 7) 生产安全事故应急救援预案、重大危险源应急预案制定、8) 修订与演练制度、事故报告以及调查处理制度;



条例：规章制度建设 表面简化 实际增加

(九) 建设项目安全管理和

9) 外来进场施工队伍管理制度;

(十) 10) 安全生产规章制度、管理机制执行效果
评估以及修订制度;

(十一) 其他有关安全生产制度。

(条目数量较2006.8.30.省政府规定比，有所减少。
但是内容却是增加了许多——10项)



条例：第33条复产管理作出严格规定

第三十三条 矿山、金属冶炼、建筑施工单位，危险物品的生产、经营、储存、使用、运输、装卸单位和建材、机械加工、电力、供热单位以及其他规模以上的生产经营单位，

在结束停产、停业、停工、停止建设，恢复生产经营前，

- 1) 应当制定复工复产工作方案并组织论证
- 2) 根据工作方案中安全生产的要求对从业人员进行专项培训，
- 3) 进行安全生产检查，
- 4) 检查合格后方可恢复生产。

——制定方案 专项培训 安全检查 合格复产



“意见” 要求 条例规定 复工复产 严格程序

条例：法律责任增添基础管理条文 管理不到位：罚

**第七十三条 违反本条例规定，
生产经营单位未按照规定**

- 1) 进行安全检查、**
- 2) 风险因素辨识管控、**
- 3) 事故隐患排查的，**
- 4) 或者对发现的事故隐患和问题
未制定整改方案计划的，**

责令限期改正，处二万元以上五万元以下的罚款。

重视过程管理：检查 辨识 排查 整改

条例：法律责任增添基础管理条文 违反规定：罚

第七十九条 违反本条例规定，生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，并处一万元以上三万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以下的罚款：

- (一) 违反各项安全生产标准以及本单位规章制度和安全操作规程的；
- (二) 违章指挥、违章操作、违反劳动纪律和强令职工冒险作业的；
- (三) 未建立和落实班组安全管理制度的；
- (四) 发生生产安全事故未按要求组织安全生产状况评估的；
- (五) 以货币或者其他物品代替防护用品的；
- (六) 矿山、金属冶炼、建筑施工单位，危险物品的生产、经营、储存、使用、运输、装卸单位和建材、机械加工、电力、供热单位以及其他规模以上的生产经营单位未制定复工复产方案或者未组织复工复产培训和安全检查的。

三违 三违一强 班组管理 事故评估 复产方案

贯彻落实 思考建议



站长资源网
Down.11110.com

标准的基本定义

GB HB AQ

国家标准GB/T 3935.1-1996 《**标准化和有关领域的通用术语 第一部分：基本术语**》 中对标准的**定义**是：
为在一定范围内获得最佳秩序，对活动或其结果规定共同的和重复使用的规则、导则或特性的文件。该文件经协商一致制定并经一个公认机构的批准。它以科学、技术和实践经验的综合成果为基础，以促进最佳社会效益为目的。
（ 标准化：推行标准的活动方法和过程 ）

批准 文件 一定范围 规则导则 重复使用 基础 效益

八项作业有标准 冶金环环有规程

动火作业 受限空间 抽堵盲板 高处作业
吊装作业 临时用电 动土作业 断路作业
——2015.7.26 GB 30871

(标准 规程 都是属于一个定义 都有强制性)

(描述状态程度 描述作业行为 描述行业技术)

遵章守纪 危险可控 事故可防 安全可得

忽视和违反标准 事故难免发生

个体经济两个例子：**小锅炉爆炸 换皮带伤亡**

企业作业四个例子：**触电 坠落 中毒**

A、**维修车间推动电焊机触电**

B、**吊装作业鄂尔多斯电厂4死2伤 电葫芦事故**

C、**轧钢车间仪表点检 卷入设备 工亡事故**

D、**煤气作业区摘下呼吸器接电话 盲目施救**



标准：科学技术实践经验为基础 遵守规则有最佳效益

安全事故猛如虎——第一只老虎

2016年7月23日下午
八达岭野生动物园
自驾车游园
副驾驶女生下车受伤
其母下车救女被咬死



老虎并不可怕 可怕的是在老虎身边却麻痹大意

安全事故猛如虎——第二只老虎

2017年1月29日上午
宁波雅戈尔动物园
一名男子越过两道
三米高的围墙
和一道铁丝网
进入虎园丢掉性命



翻过高墙越过铁丝网 自己成为老虎口中食

安全事故猛如虎——第三只老虎

2013. 12.17.10时
上海动物园57岁老周
饲喂老虎打扫虎舍
被9岁老虎伤害致死
老周本来有多年经验



图片源自网络，如有侵权，请联系我们删除

观赏老虎 喂养老虎 都须知老虎有伤人的本性

**喂老虎扫虎舍本来
有安全措施——**

开C 虎入1号 关C

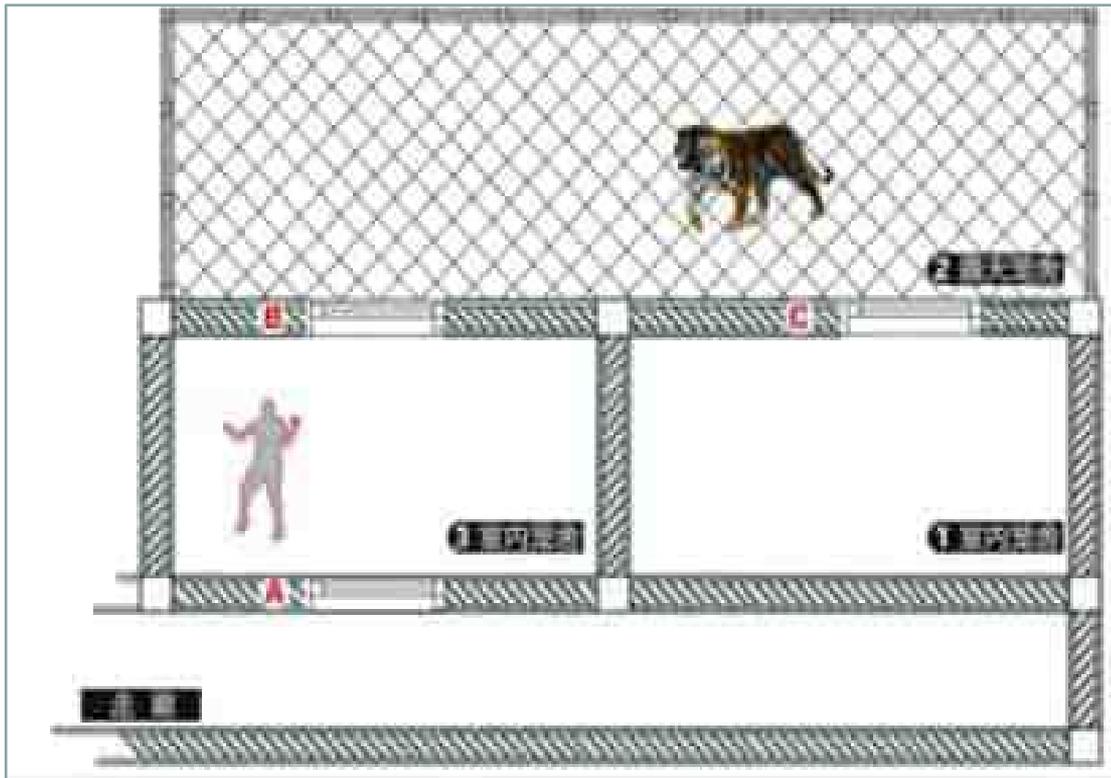
开B 人入2号

完成任务回3号

关B 开C

虎回 2号后 关C

人与虎永不同笼



遵章守纪安全可得 违章违纪 一次就可能成为永别

抓基层养成管理 背记规程必须遵行

安全规程四个要求

各岗都有

制定规范

必须全面

文字简练

通用规程——

进厂入厂	厂内行走
岗前准备	岗上要求
结束要求	个人防护
协调作业	上班下班

专项规程——

机械加工	起吊作业
电器维修	煤气巡检

有规程很重要 能落实更重要 比如控制用电 禁止烟火

抓基层养成管理 背记规程必须遵行

没有规程 不知如何办
违反规程 可能出事故

踏越带钢 导致身亡
运行调理 发生工伤
没有确认 轧辊事故
推动焊机 触电身亡
监护离岗 发生事故



安全管理第四题：关注安全作业细节

1 认知细节决定成败

瑞海的细节：硝化棉控温

2 上层制定制度规程

考虑到事关安全的细节

化学品使用的 分装 运送 交底

上岗禁带手机 烟火禁入车间

3 一线管理人 生产作业人

落实事关安全的细节：调节阀的维修

安全管理第四题：关注安全作业细节

一线安全管理 至少关注20个细节

厂内行走 遵守规矩

酒后上岗 接他家去

火种莫入 禁火区域

钢铁浇注 切忌水滴

特种作业 用有证的

安全屏障 不许摘离

个人防护 检查仔细

设备调理 停电停机

重要作业 谋划细腻

确保仪表 发挥能力

安全管理第四题：关注安全作业细节

一线安全管理 至少关注20个细节

检修确认	格外警惕	动火作业	必须审批
登高作业	拴牢自己	受限空间	五条纪律
电气维修	十个不许	起吊作业	严守规矩
处置隐患	不可犹豫	消防建设	重视演习
开好班会	重要意义	教育培训	永恒课题

上对下必须重视安全检查 巡查学会驻足

**每一个有职务的人
都必须对下级进行检查和指导**

检查有表格 结果有记录

三违要纠正 隐患要处理

检查制度化 抽查常态化

巡检建议：驻足观察五分钟



学会驻足 发现问题 立刻解决 应当禁止 必须禁止

再认识 标准制度规程意义 ——

1、瑞海危险品爆炸

至少可以得到三条教训：

明白人 好制度 能落实

三个层面 九个字至关重要

2、工人误饮稀料 导致死亡

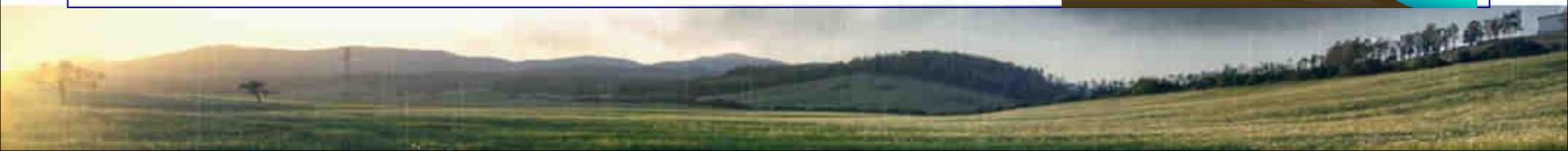
其实也应当

从制度规程上解决问题

分装贴签 分装入盒 送达交底



八大作业安全
规范



规章制度血染成

莫用鲜血再印证





4

风险评估隐患排查

重点行业重点管理

新要求 新规定



总书记：防范关口前移 重视隐患排查

安全生产，要坚持防患于未然。
要加大**隐患整改治理**力度，
建立安全生产检查工作责任制，
实行**谁检查、谁签字、谁负责**，
做到**不打折扣、不留死角、不走过场**，
务必见到成效。

——2013年11月24日



意见：加强安全风险管控（1）

（二十一）强化企业预防措施。企业要定期开展风险评估和危害辨识。针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位，建立分级管控制度，制定落实安全操作规程。树立隐患就是事故的观念，建立健全隐患排查治理制度、重大隐患治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度，实行自查自改自报闭环管理。

定期开展 分级管控 强化意识 闭环管理

闭环管理

是指完整的管理周期
就风险评估而言

检查发现 立项研究

确定行动 检查督促

完成验收 总结通报

使隐患排查处理彻底



重视闭环管理 通过过程要成果

高度重视：隐患就是事故

制度管理：建立完善落实

评估查排：落实五个到位（措施 责任 经费 时间 预案）

宣传教育：风险辨识能力 隐患排查方法

报告公布：遵守法规制度

隐患与风险的认知——客观问题 与管理方法

简称“六违”“四有” 违反法律、法规、规章、标准、规程、管理制度
人的不安全行为、物的不安全状态、场所的不安全因素、管理上的缺陷

意见：加强安全风险管控（2）

大力推进企业安全生产标准化建设，实现
安全管理 操作行为 设备设施 作业环境
的标准化 （重视四个方面 追求本质安全）

开展经常性的应急演练和人员避险自救培训，
着力提升现场应急处置能力 （形成安全本能）

理解：强化细节 培养品质 提升能力 加强保障

四个标准化：安全管理 操作行为 设备设施 作业环境

意见：加强安全风险管控（3）

（二十二）建立隐患治理监督机制。制定生产安全事故隐患分级和排查治理标准。强化隐患排查治理监督执法，对重大隐患整改不到位的企业依法采取停产停业、停止施工、停止供电和查封扣押等强制措施，按规定给予上限经济处罚，对构成犯罪的要移交司法机关依法追究刑事责任。严格重大隐患挂牌督办制度，对整改和督办不力的纳入政府核查问责范围，实行约谈告诫、公开曝光，情节严重的依法依规追究相关人员责任。

政府加大隐患监督治理 强化行政强制措施

规划：八项重点工程

- (一) 监管监察 能力建设工程
- (二) 信息预警监控 能力建设工程
- (三) 风险防控 能力建设工程
- (四) 职业病危害治理 能力建设工程
- (五) 城市安全 能力建设工程
- (六) 科技支撑 能力建设工程
- (七) 应急救援 能力建设工程
- (八) 文化服务 能力建设工程



条例：第19条 风险辨识与隐患排查

第十九条 生产经营单位应当建立**风险因素辨识管控和事故隐患排查治理制度**，针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位实施分级管控，制定落实安全操作规程，**分别建立台账，如实记录辨识的风险因素、排查出的问题、事故隐患和整改信息**，并及时以适当的方式向从业人员公示或者通报。

安全管理研究探讨：风险 与 隐患

“风险辨识”的提出已经历经七年，并且不断强调。但是，高度重视和具体运作仍然差距很大。似乎找不到运作点。

我以为，事故的防范，真的应当把“风险辨识”作为重要一环。

“风险辨识”应当分为大小两个部分。

第一部分是，企业每月一次的风险辨识。根据设备运转，三违治理，四个规范化建设，班组建设，检修抢修，外包工程，政策限制等情况综合分析，每月有一个风险评估报告。

第二部分，大型的，危险的，重要的作业之前，都要对危险因素、可能出现的问题或事故、作业前应有的准备、作业中应有的措施、作业结束应当的活动，详细分析，规范运作，确保安全。

风险：可能性与严重性之和 举例：轧辊检修

条例：第20条 隐患整改五落实

第二十条 生产经营单位应当对发现的风险因素和事故隐患及时管控、整改。隐患整改应当制定方案，落实责任、措施、资金、时限和预案；对因限于物质、技术等条件不能及时整改的事故隐患，应当采取必要的安全防范措施。

(? ? ?)

生产经营单位对重大隐患治理情况应当向负有安全生产监督管理职责的部门和职工代表大会报告。

及时管控整改的规定十分必要 后半句没有最好

处置事故隐患的 重要性和 果断性

隐患：可能导致事故发生的潜在因素。

隐患是事故发生的前因，

事故是隐患持续发展的必然结果。

隐患犹如病灶，病灶发展难救药。

处置隐患要果断，隐患不除不睡觉。

山东滨州博兴供气公司 20131008 爆炸事故

浙江昆山中荣金属制品 20140802 爆炸事故

都是隐患处置不当的典型案列

条例：第二十条 微小企业隐患排查

微小企业应当每日进行岗位检查和安全排查，
查找作业岗位的危险因素，
及时消除发现的问题和事故隐患；
不能消除的，应当立即停止生产经营活动。

(不能消除立即停！这是正确的！！！)

重点行业分类定规

细致严格体现全面

条例：第三章 重点行业安全生产特别规定

第28条 重大危险源采取下列措施：

- (一) 登记、建档、申报;**
- (二) 建立重大危险源的监测监控系统并进行经常性维护，保持正常运行;**
- (三) 定期对设施、设备进行检验、检测;**
- (四) 制定重大危险源应急预案，每半年至少组织一次演练;**
- (五) 定期进行安全评估。**

危险源五项规定：申报 维护 检测 演练 评估

条例：第28条 重点行业危险源感控要求

第28条 重大危险源采取下列措施：

生产经营单位应当将重大危险源存在的危险因素和应急措施

- 1) 及时如实告知从业人员和相关人员，**
- 2) 在醒目位置设置警示标志，**
- 3) 并按照有关规定将重大危险源及其有关安全措施、应急预案报安全生产监督管理部门和有关部门备案。**

管理要求：如实告知 设置标志 管控报备

条例：第29条 特种设备管理三项要求

第二十九条 生产经营单位应当在易燃烧、易爆炸、中毒、腐蚀、窒息、灼伤、高温、噪声、粉尘、泄漏、触电、倾覆、撞击、坠落、坠物、碾轧、滑坡、坍塌等有较大危险、危害因素的生产经营场所进出口以及关键部位和有关设施、设备上，**设置明显的安全警示标志。**

生产经营单位应当加强**特种设备和其他危险性较大的设备的安全管理**，

- 1) 编制设备目录，**
- 2) 强化操作人员的安全培训考核。**

条例：第30 31 32 条 危险品设备

第30条 危险品实行安全按许可制度

第31条 设计审批 审查部门负责

**第32条 职业病危害项目 “三同时”
试运行制度**

条例：第33条 复产管理作出严格规

第三十三条 矿山、金属冶炼、建筑施工单位，危险物品的生产、经营、储存、使用、运输、装卸单位和建材、机械加工、电力、供热单位以及其他规模以上的生产经营单位，

在结束停产、停业、停工、停止建设，恢复生产经营前，

- 1) 应当制定复工复产工作方案并组织论证
- 2) 根据工作方案中安全生产的要求对从业人员进行专项培训，
- 3) 进行安全生产检查，
- 4) 检查合格后方可恢复生产。

——制定方案 专项培训 安全检查 合格复产



“意见” 要求 列入条例 复工复产 严格程序

条例：第35条 危险作业七项规定

第三十五条 生产经营单位从事下列活动，应当

- A、严格执行有关安全技术标准和管理规范，
- B、制定作业方案和应急处置预案，
- C、设置作业现场的安全区域，
- D、落实安全防范措施，
- E、签订专门安全生产管理协议或者
- F、在承包合同中明确安全生产事项，
- G、发现事故隐患的应当及时予以消除：

(一)设置户外广告、牌匾、电子屏等；（登高带电）

(二)进行建筑物室外墙体、玻璃幕墙美容清洗、贴砖、粉刷、
空调安装等高空作业；（高处作业）

(三)进行污水池(井)、化粪池、下水道、盲井等地下受限空间作业；（受限空间）

(四)进行易燃易爆场所动火作业；（动火作业）

(五)进行爆破、吊装、临近高压输电线路作业、建筑物和构筑物拆除、道路清障救援、大型检修等作业。（其他危险作业）

说明:

1. ABC安全的朋友们收集于网络;
2. 版权作者所有,致谢;
3. 更多资源请扫右侧二维码, 微信最高级群已发2300+PPT, 5.2T+的HSEFF资料!
4. 还不在于abc安全微信群中的朋友请点击
<https://w.url.cn/s/AEdMCPB>



新标准简介：企业应当认真遵行

GB—30871

动火作业	受限空间
抽堵盲板	高处作业
吊装作业	临时用电
动土作业	断路作业



用电为例：可靠的切断措施 挂牌上锁

条例：第36—40条 五类易发事故防范

第三十六条

仓储安全

第三十七条

粉尘爆炸 液氨事故预防

第三十八条

公众聚集的经营场所安全

第三十九条

地下设施工业商业应用安全

负一层负二层普遍

第四十条

校园所院安全

条例：第41条 物业管理 特别认识

第四十一条 物业服务企业应当在经营范围内对服务区域的人流干道、消防通道、地下车库、窨井、化粪池、电梯等重点部位以及水暖、燃气、供电等重要设施进行日常检查，对检查中发现的事故隐患，应当立即处理，并发出警示。对存在重大事故隐患的，还应当及时报告当地街道办事处或者乡(镇)人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门。

物业服务企业应当在经营范围内对服务区域的服务对象进行安全宣传、组织应急演练。

(荆州电梯事故) (新型市场企业) (检查处理台账)

贯彻落实 思考建议



归纳事故隐患的新规定——

- 1 树立隐患就是事故安全意识
- 2 危险管控隐患排查双报告制
- 3 企业的重大危险源规范管控
- 4 微小企业风险每天辨识整改
- 5 危险作业严格遵循标准规程
- 6 复产管理作出严格具体规定



好听的故事和深刻的教训

曲突徙薪 与 昆山爆炸



好听的故事

防患未然的成语—

曲突徙薪：

改造烟囱

搬走柴草

曲突徙薪亡恩泽

焦头烂额为上客



惨痛的教训 典型的案例 1 ——

2014.8.2 昆山中荣金属制品有限公司
汽车轮毂抛光车间发生爆炸，

事故导致146人死亡 114人受伤

吴基滔为解决隐患而来 有感知 不果断
却因为事故被捕入监狱 哭红眼 悔断肠



惨痛的教训 典型的案例 2 ——

20170225 南昌白金汇海航酒店 保安负责人 说了 完了！

事故防范重风险评估

关口前移抓隐患排查





5

重视基层重心下移

强化班组安全管理

新要求 新规定



条例：第17条 班组管理列入法规

第十七条 生产经营单位应当加强班组建设，强化以岗位为核心的安全生产管理：

- (一) 建立班组和岗位人员 交接班安全交底、班前会提示讲解 班后会评点分析 等安全管理制度；
- (二) 设立班组不脱产安全员，并明确其职责；
- (三) 支持班组安全文化建设；
- (四) 当次生产活动结束后，班组各岗位人员应当对负责的设备、作业场地、安全防护设施、物品存放等进行安全检查。

河北真棒！把班组安全管理纳入法规，实在必要！

条例：第17条 班组管理列入法规

在矿山、金属冶炼、建筑施工单位，危险物品生产、经营、储存、运输、装卸单位等高危行业以及其他行业的危险岗位，建立并实施班组内部+++++等制度。

安全互联互保、 班组岗位描述、（背记规程）
岗位风险辨识、 管理人员对班组风险审核、
岗位操作前手指口述、 作业现场操作前风险确认

河北安监局2011年4月28日48号文件 冶金班组

条例：第18条 每人每次 岗前确认

第十八条 生产经营单位的从业人员应当在每次上岗前进行岗位安全检查，确认安全后方可进行操作。（五个确认：）

岗位安全检查包括下列事项：（设备 场地 管理 防护 技能）

- （一）**设备设施、安全防护装置**（都处于安全）的状态；
 - （二）**岗位安全措施、规章制度**（明确并得到落实）的落实情况；
 - （三）**作业场地以及物品堆放** 符合安全规范；
 - （四）**个体防护用品、用具** 齐全、完好，并正确佩戴和使用；
 - （五）**正确使用设备、设施**，熟练掌握操作要领、操作规程。
- （每次 岗位安全检查：提法和要求，都很实用，都很必要！设备安全 措施安全 场地安全 防护安全 操作安全）

设备 措施 场地 防护 技能 五个方面都确认

安全生产标准化：班组管理 突出四个重点

第十五条 生产经营单位应当开展安全生产标准化建设，**实现** 安全管理、操作行为、
设备设施、作业环境 **的标准化**，
提高安全生产水平和事故防范能力。

**（把中共中央国务院“意见”中的第21条，
列入河北的安全生产条例 河北真有明白人）**

条例：第15条安全生产标准化四个重点面

理解：四个重点 针对导致事故发生四致因

**分析思考：安全生产环节的细节管理
主要是四个方面**

管好设备运行

管好环境治理

管好员工行为

管好组织指挥

**管好这四个方面 就控制了 物的不安全状态
人的不安全行为 和 管理的缺陷**

则 危险可控 事故可防 安全可得 !!!



理论研究探讨：实现安全生产必须盯住四个重点

贯彻落实 思考建议



对下一次修改安全生产法的两点建议

二、第二十七条后，应当增加一条——

要特别重视对生产经营单位一线负责人的培养和使用，使他们成为有安全理念有精熟技能有管理能力的合格带头人。

事故多发在一线
必须要要有好班长

班组管理很关键
好班长能带一片

培训班组长的意义

事故多发在一线

班组管理很关键

首先培训好班长

好班长再带一片

一个好班长

就是一个好班组

故事：7次特快 和 38次特快



班组长职务职责的基础认知

职务虽小责任大 **管理原则和方法**
明确责任和要务 **大事小事都会抓**
人员管理是根本 **五项素质五朵花**

1、班组长的职责特性与工作的意义

- (1) 最基层的管理者 **承上启下**的岗位职责
对上负责 工作要有执行力
对下负责 用人要有凝聚力
- (2) 生产作业负责人 **组织员工 指挥作业**
作业指挥 应当规范化
待人处事 要有原则性
- (3) 生产一线的**带头人** 既有责任又要**作业**
业务必须精熟 是生产标兵
品质应当优秀 是做人榜样



职务特性12个字：承上启下 组织指挥 带头作业

班组管理三项原则——

目的性——生命至高无上 安全必须第一

民主性——人人都有责任 全员自觉努力

规范性——注重规范规律 资料及时整理

班组三无目标管理法——

人员无违章 岗位无隐患 班组无事故

班组安全管理六项职责

- | | | | |
|----------|-----------|----|----|
| 1、坚持安全第一 | 零伤害为目标 | —— | 原则 |
| 2、规范现场管理 | 落实 6 S 规定 | —— | 现场 |
| 3、保障设备设施 | 做好养护排查 | —— | 设备 |
| 4、提升员工素质 | 严守制度规程 | —— | 员工 |
| 5、杜绝违章指挥 | 提升自身素质 | —— | 自身 |
| 6、组织安全活动 | 管理班组档案 | —— | 活动 |

班组制度建设制度落实是基础

省安监局 2011.4.28日 45号文件
冶金班组安全管理制度——

责任制 确认制 互保制 检查制
培训制 会议制 交接制 奖惩制

真的很好 应当落实

五项记录： 班会 检查 交接 教培 作业票证

作业重视细节管理到位是水平

1 认知细节决定成败

瑞海的细节：硝化棉控温

2 上层制定制度规程

考虑到涉关安全的细节

化学品使用的 分装 运送 交底

上岗禁带手机 烟火禁入车间

3 一线管理人 生产作业人

落实事关安全的细节：调节阀的维修



关注安全作业细节

一线安全管理 至少关注20个细节

厂内行走 遵守规矩

酒后上岗 接他家去

火种莫入 禁火区域

钢铁浇注 切忌水滴

特种作业 用有证的

安全屏障 不许摘离

个人防护 检查仔细

设备调理 停电停机

重要作业 谋划细腻

确保仪表 发挥能力

关注安全作业细节

一线安全管理 至少关注20个细节

检修确认	格外警惕	动火作业	必须审批
登高作业	拴牢自己	受限空间	五条纪律
电气维修	十个不许	起吊作业	严守规矩
处置隐患	不可犹豫	消防建设	重视演习
开好班会	重要意义	教育培训	永恒课题

用人管理很关键 凝聚全员重安全

四句话——

第一 向我看齐

第二 用人所长

第三 长短结合

第四 关爱短板



班长应当具备的五项素质——

思想政治素质好——一岗双责

专业技术素质硬——技术标兵

组织管理素质强——规范科学

科学文化素质高——与时俱进

身体心理素质棒——严以律己

**作业是生产标兵
做人是员工榜样**

安全第一 业务标兵 规范科学 与时俱进 严谨宽厚



7次特快 38次特快：班长多优秀 班组多优秀

日常管理

六道防线

班前会议

设备管理

行为管理

现场管理

重点作业

隐患排查

班前会议 安全第一道防线



班前会是每天的 安全生产第一关

三检查：出勤 精神 仪表
三传达：形势 任务 安全
三提高：理念 理论 警示
三交底：任务 技术 安全

三项要求： 统筹谋划
精心准备
注重实效



设备管理 安全第二道防线



认真遵循 设备常规管理的 五项制度

设备操作人员要求做到“三好、四会、
四项基本要求、五项纪律和润滑五定”

1. “三好” 管好 用好 养好
2. “四会” 会使用 会维护
会检查 会排除故障
3. 对设备及其周围工作场地的“四项基本要求”
整齐 清洁 润滑 安全

认真遵循 设备常规管理的 五项制度

4. “五项纪律”

- A、凭操作证操作设备，遵守安全操作规程。
- B、保持设备整洁，润滑良好。
- C、严格执行交接班制度。
- D、随机附件、工具、文件、资料齐全。
- E、发生故障，立即排除或报告。

5. “润滑五定” 定点 定时 定质 定量 定人

设备管理的四个重点：专人管 有制度 有检查 有记录

行为规范 安全第三道防线



现场管理 安全第四道防线



现场定置管理的意义

定置管理是从优化物流系统出发，使生产过程中的人、物、场所三者^{在时间、空间上的优化组合}，并按三者之间的内在联系进行整理整顿，从而达到提高劳动率及安全生产、文明生产。

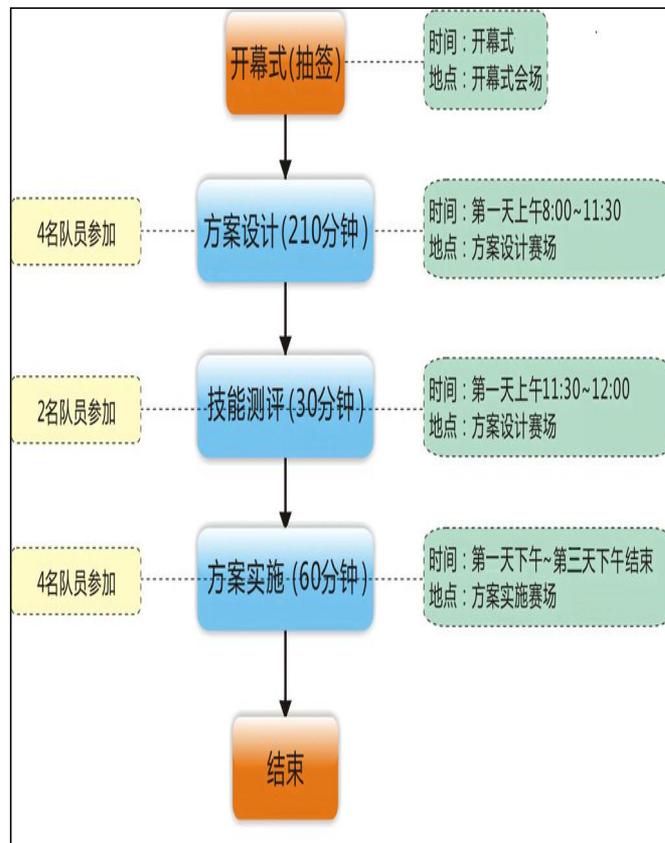


重点作业 安全第五道防线



制定和遵循安全作业方案的 重要意义

- 1、制定安全作业方案的过程就是强化安全管理的过程
- 2、选人培训检查确认的过程就是人员熟悉规程的过程
- 3、领导者制定者作业者签字强化安全责任意识的过程
- 4、方案留档制度化长期坚持能培养训练形成安全品质



隐患排查 安全第六道防线



隐患——

事故发生有缘由
必有隐患在前头
治理隐患是重点
规范科学要持久



日常关注 四件大事

重视培训 组织演练
职业防护 规范档案

好班长成才捷径三点要求——

有激情 有技能 有方法

忠诚 责任 善良 勤奋

宽厚 自律 果敢 坚韧

班长迅速成才三条捷径——

热爱 模仿 创新

写满三个笔记本

好班长记住两个数学计算式——

1.1 连乘十次 2.85

0.9 连乘十次 0.31



赞美河北的《条例》

乃是经验的总结——

生产一线班组长

承上启下两担当

重视培养和使用

安全生产有保障



班组长行 班组安全生产就行



重心下移抓班长

基础牢固得安全





6

**着眼素质抓好培训
重视实效规范资料**

说明：

1. ABC安全的朋友们收集于网络；
2. 版权作者所有,致谢；
3. 更多资源请扫右侧二维码, 微信最高级群已发 2300+PPT, 5.2T+的HSEFF 资料！
4. 还不在于abc安全微信群中的朋友请点击 <https://w.url.cn/s/AEdMCPB>



新要求 新规定



习近平：重视警示教育 安全警钟长鸣

要做到

**“一厂出事故、万厂受教育，
一地有隐患、全国受警示”。**

各地区和各行业领域要

深刻吸取安全事故带来的教训，

强化安全责任，改进安全监管，落实防范措施。

——2013年11月24日



规划——七项主要任务：文明程度

- (一) 构建 更加严密的责任体系
- (二) 强化 安全生产依法治理
- (三) 强化 政策保障
- (四) 加强 评估考核
- (五) 强化 安全科技引领保障
- (六) 提高 应急救援处置效能
- (七) 提高 全社会安全文明程度

意见：落实企业教培制度 提高全民安全素质

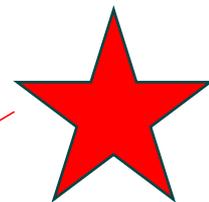
（三十）健全安全宣传教育体系。

严格落实企业安全教育培训制度，

切实做到先培训、后上岗。

推进安全文化建设，加强警示教育，

强化全民安全意识和法治意识。



（最有效的培训两个节点：班前会 和 作业前）

全民安全素质提高 是 企业安全水平提高的基础

条例：第23条 坚持三项岗位持证上岗

第二十三条 生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员应当接受有关安全生产的教育和培训，具备相应的安全生产知识和管理能力。

（持证上岗的要求，国家取消了一大批，但是安全生产的“三项岗位”依然坚持可见国家对安全生产的高度重视）



条例：第34条 注册安全工程师制度

第三十四条 矿山、金属冶炼单位以及危险物品的生产、储存单位，应当按照一定比例配备注册安全工程师从事安全生产管理工作；鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。

**（ 强调注册安全工程师：
提升安全管理者的基础素质 ）**

如果你想从事安全管理 请先考一个注工

条例：第四章从业人员权利义务 培训要点

六项权力：劳动保障权 安全知情权
批评建议权 合理拒绝权
紧急避险权 伤害索赔权

六项义务：

必须遵守制度规程 必须使用防护用具
必须参加教育培训 必须报告安全隐患
必须服从应急指挥 必须配合事故调查

河北条例新增两条：服从指挥 配合调查

条例：第24条 教育培训规定更具体

(五) 协同外来施工单位对外来施工人员进行专门教育培训;

(外委施工专门培训)

(六) 与劳务派遣单位分别对劳务派遣人员进行岗位安全操作规程和技能教育培训;

(劳务派遣分别培训)

(七) 每年至少进行一次全员教育培训。

(每年一次全员培训)

条例：第24条 教育培训规定更具体

（管理要求）生产经营单位应当按照**一人一档**的要求建立**安全生产教育培训档案**，**如实记录教育培训时间、内容、考核结果**等。培训考核结果应当由生产经营单位**负责考核的人员和从业人员本人签名**。**安全生产教育培训考核不合格的，不得上岗作业。**

（培训管理，四层要求：

一人一档 如实记录 签字负责 合格上岗
合格的概念 最低80分 80分）

条例：第18条 所有人员每次 岗前确认

第十八条 生产经营单位的从业人员应当在每次上岗前进行岗位安全检查，确认安全后方可进行操作。（五个确认：）

岗位安全检查包括下列事项：（设备 场地 管理 防护 技能）

- （一）**设备设施、安全防护装置**（都处于安全）的状态；
 - （二）**岗位安全措施、规章制度**（明确并得到落实）的落实情况；
 - （三）**作业场地以及物品堆放** 符合安全规范；
 - （四）**个体防护用品、用具** 齐全、完好，并正确佩戴和使用；
 - （五）**正确使用设备、设施**，熟练掌握操作要领、操作规程。
- （每次 岗位安全检查：提法和要求，都很实用，都很必要！设备安全 措施安全 场地安全 防护安全 操作安全）

设备 措施 场地 防护 技能 五个方面都确认

条例：第55条 提升全社会安全素质

第五十五条 县级以上人民政府教育主管部门应当将**安全知识普及纳入国民教育**，建立完善中小学安全教育和高危行业职业安全教育体系，在幼儿园、中小学、职业院校、高等院校课堂教学和社会实践等活动中严格落实安全教育内容，推动**各类学校每学期至少开展一次安全专题讲座**。鼓励高等院校将安全教育纳入选修课程。

县级以上人民政府应当逐步设立安全教育实践基地，创新安全教育形式。
(——很新的形式 很高的要求)

有关部门和单位应当将安全教育的内容纳入国家公职人员教育培训计划。 ——安全素质教育 从学校抓起 从公职人员抓起

安全教育培训新规定 ——

- 1、坚持“三项岗位” 持证上岗
- 2、注册安全工程师 将成为制度
- 3、所有人员 每次上岗 安全确认
- 4、外委施工 劳务派遣 全员年度
- 5、培训管理 考核归档 规定具体
- 6、员工权利义务 应当培训落实
- 7、警示教育 应当作为 重要内容
- 8、社会安全素质 学校 公职人员



贯彻落实 思考建议



提升对安全培训认识：培训不到位是重大安全隐患

人是安全生产的核心因素

盲目无知第一险	防护不当第二险
疲劳作业第三险	神魂失守第四险
敷衍粗糙第五险	误判误做第六险
监护离岗第七险	盲目施救第八险
人员素质不提升	时时处处有危险



第一个扣子：工人素质提上去 生产事故降下来

酒后上岗有危险

岗上吸烟是危险

贪财恋物出危险

接打手机挺危险

明知故犯很危险

稍一疏忽就危险

忽视确认最危险

强令冒险更危险

违章违纪更危险 必须处处讲规范

加强教育培训 规范工作纪律 培养良好习惯

对下一次修改安全生产法的两点建议

一、在第四条里加上一句话——

第四条、生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制和安全生产规章制度，改善安全生产条件，▲“提升从业人员的安全素质”，推进安全生产标准化建设，提高安全生产水平，确保安全生产。

素质高低与事故频率成反比 人员素质不提升 时时处处有危险

**安全素质提升
需要持久努力**

安全是一种基础认知

养路工下污水井捡碎片

汽车压碎铁井盖

工人下井捡碎片

上井恰逢有车过

可怜身首分两半

低头族因为游戏丧生

手机游戏太好玩

走路低头不停闲

坠坑坠河丢性命

难以警示小青年

20131010 湖北十堰 23时 17岁女生 16米深沟身亡
20151229 温州 平阳县 敖江镇 厚垟村 20时 29岁女生坠河

安全是一种良好习惯

电工被切割锯伤手

电工借来切割锯
接通电源切割锯
在地下乱蹦
迅速返身按切割锯
右手食指被割伤

坠落截瘫失去健康

男人打拼到工地
焊接手艺闯天涯
只因高空没系带
高位截瘫躺在家
纵有鲲鹏飞天志
如何圆梦再出发

没有安全习惯 发生安全事故 生命或者健康就会缺失

安全是一种保障能力

文安新钢燃爆事故

20130730 氧气厂

维修气动薄膜调节阀

维修工一扳子拧下去

燃爆事故7死1伤

危险作业必须严格遵规

荆州电梯事故

20150726

荆州安良商场

电梯事故

五分钟前发现隐患

处理不当严重后果

能力：安全规程 检修方案 危险辨识 隐患排查 应急处置

安全是一种行为规范

小锅炉爆炸事故

2014年初春时节

做粉皮批发生意的作坊

早晨洗脸锅炉缺水

老汉给锅炉加水

锅炉爆炸老幼二人死亡

家庭作坊换皮带事故

家庭作坊机械加工

中午午休时间

老板断电换皮带

工人用餐过后合闸送电

年轻老板被皮带绞死

小锅炉必须有水位表 断电必须挂牌上锁确认设备关闭

安全是一种崇高责任

最牛校长叶志平

20080512 地震 安县

桑枣中学2200师生

无一人受伤 得益于

四次认真的消防演练

校长对师生关爱保护的

责任：正面 担当

**开车人对车内车外人的
责任：负面角度 担责**

20120615 北京面包车

开门撞倒60岁老太太

20150906 朝阳区法院

支持原告 判罚290万

叶志平的座右铭：成就源于付出 责任高于一切

解读——安全责任

责任是道德层面
责任是法律概念
镇村企院校店家
每个单位和单元
都有相应的责任
责任必含有安全

单位单元负责人
是责任人担当人
单位是人生舞台
职务是责任定位
人生舞台随心展
责任定位要担当

每人都是一岗双责 创造能力和保障能力相辅相成

安全是一种宝贵品质

唐钢十六年班长退休

班长一千十六年
说来也算不平凡
四十弟兄无轻伤
抚今追昔比蜜甜

贝斯特.韦斯特酒店

1946.700房间下水
马上更换加粗二倍
1953.1979.2003
真的700房间同时放水
但是没有堵塞发生

对企业的负责 对别人的负责 更是对自己的负责

安全是一道法律红线

20151214 两高司法解释

**违法违规死亡一人
就可入刑定罪**

**企业负责人四类人员
负责 管理 投资 控制**

直接责任人四类情况：

**生产作业人 设备管理人
应当报告人 现场管理人**

2013年5月31日

黑龙江林甸直属库火灾

2015年5月25日

河南鲁山养老院火灾

受到刑事责任追究的

都有电工 电工班长

办公室主任

台州机场安检事故：7.26事故 7.29处理 免职 撤职 开除



安全生产应有的基本认识——

增加认知 需要教育 养成习惯 需要培养
提升能力 需要训练 实现规范 需要管理
落实责任 需要机制 形成品质 需要坚持
守住底线 需要敬畏 保障安全 需要努力

**努力培训到位
工作五点建议**

建议1：落实责任 高度重视 精心谋划 认真落实

培训不到位 事故屡屡出
安全知识 反复学习才能熟记
安全技术 反复训练才能掌握
安全品质 反复强化才能形成

制定年季月计划 投入力量
定教材师资题库 分层落实



建议 2：高度重视 岗前培训 背记规程
作业前培训 班前会培训 月季考核

动火作业——焊接油箱前 培训：必须开票

清理渣道——甲乙相关人 培训：必须确认

仪表点检——维修组织人 培训：安全距离

培训内容：危险因素 控制方法 个人防护

作业规程 监护要求 作业预案

明确责任人 开据作业票 程序合要求 程序不走板

建议 3：着眼能力 培要认真 训要到位

培训两个字 分别理解落实

“培” 是让员工 明白：知之

“训” 是让员工 会干：能之

只培不训 事倍功半

培 和 训

学 和 习

学 和 问

建议 4：重视学校安全教育 建设教育培训基地

学校安全教育
学生生命教育
工作形成体系
建设实验基地

校园十项防范重点

校园火灾 校车交通
学生触电 踩踏坍塌
大型活动 食物中毒
欺凌斗殴 刑事犯罪
体罚惹祸 教师犯罪

条例明确规定

学校积极行动

建议 4：家长期望孩子健康 摇篮应当温暖平安

保障学校安全 十项重点工作

- | | |
|----------|-----------|
| 1 确立安全理念 | 2 落实安全责任 |
| 3 严格管理制度 | 4 保障安全投入 |
| 5 强化安全培训 | 6 协调有关部门 |
| 7 紧密家校联系 | 8 隐患排查到位 |
| 9 制定应急预案 | 10 提升队伍素质 |



建议 5：政府建设培训基地 策划公职人员教育

单位公职人员
提升安全素质
促进行业安全
影响社会进步

安全涉及各行各业
安全涉及所有家庭
安全涉及小区物业
安全涉及农村机井
安全程度关联素养

条例明确规定

政府积极行动

安全素质提上去

生产事故降下来



用安全托起幸福明天

IMAGETODAY Design Source family

www.ooopic.com

www.ooopic.com



7

安全需要物质保障
保障投入发挥效益

新要求 新规定



意见：保障安全监管的系列措施

(15) 严格安全准入制度 (16) 规范监管执法行为

(17) 完善执法监督机制

(18) 健全监管执法保障体系



1) 执法和应急救援用车

2) 财政全额保障



3) 监管队伍激励

4) 严格人员录用

5) 严格资格管理

6) 监理考试培训制度

7) 统一安全生产执法标志标识和制式服装



第十八条的具体规定 体现了中央和国务院的高度重视

条例：第14条 安全资金投入的八项用途

**第十四条：安全生产资金投入应当专项用于下列事项：
(八个方面)**

- (一)安全技术措施工程建设以及安全设备、设施、器具的更新、改造、维护、检验检测和校验;**
- (二)安全生产宣传、教育、培训以及技术研究、成果推广和应用;**
- (三)安全生产风险因素辨识管控和事故隐患排查治理;**
- (四)劳动防护用品配备、更换和安全生产津贴、奖金发放;**



安全生产津贴：10% 省政府文件

条例：第14条 安全资金投入的八项用途

(五)重大危险源监测监控;

(六)安全生产应急管理、事故救援演练以及救援队伍建设;

(七)安全生产评价、评估和标准化建设;

(八)其他保障安全生产的事项。

(主要负责人职责：保证本单位安全生产投入的有效实施; 以上八项投入的保障 就是有效实施)

特别提示：绝对不能省着电费买眼镜！

条例：第14条安全资金据实列支财政监督

矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输、机械制造单位和危险物品生产、储存等单位应当根据国家或者本省确定的标准自行提取和使用安全生产费用，**专户储存，专项用于安全生产**。安全生产费用在成本中**据实列支**。县级以上人民政府**财政部门**会同**安全生产监督管理部门**对生产经营单位安全生产费用提取管理使用制度执行情况**进行监督**。

核心词：专储专用 据实列支 财政和安监 监督

条例：第22条 安全管理人员待遇

第二十二條 生产经营单位不得因安全生产管理人员依法履行职责而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。专职安全生产管理人员的待遇不得低于同级同职其他岗位管理人员，并享受国家和本省规定的有关待遇。  **(10%岗位津贴)**

特别提示：《河北省政府2006年关于落实生产经营单位安全生产主体责任的暂行规定》，第十条，专职安全生产管理人员应当享受企业安全生产管理岗位风险津贴，月津贴标准原则上不低于本人月实际收入的10%。

探讨：安全处安全员 工作职责与 事故考核

说明:

1. ABC安全的朋友们收集于网络;
2. 版权作者所有,致谢;
3. 更多资源请扫右侧二维码, 微信最高级群已发2300+PPT, 5.2T+的HSEFF资料!
4. 还不在于abc安全微信群中的朋友请点击
<https://w.url.cn/s/AEdMCPB>



条例：第52条 保障执法工作需要

第五十二条 县级以上人民政府应当制定安全生产监管监察能力建设规划，提高监督管理执法制度化、标准化、信息化水平。

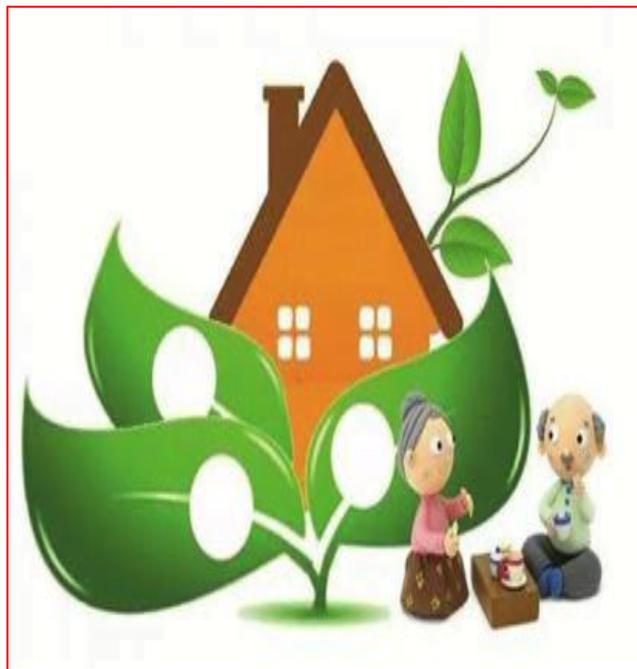
县级以上人民政府应当强化安全生产执法保障，改善调查取证等执法装备，保障基层监督检查和应急救援车辆满足工作需要。

监督检查用车难以保障时，可以依据国家和本省规定通过社会化、市场化的方式解决。

**——专门提出执法装备 工作用车要求
(与中央国务院意见保持一致)**

贯彻落实的要点归纳：

- 1、安全投入专项保障
- 2、政府财政负责监督
- 3、政府保障物质需要
- 4、落实专干相关待遇



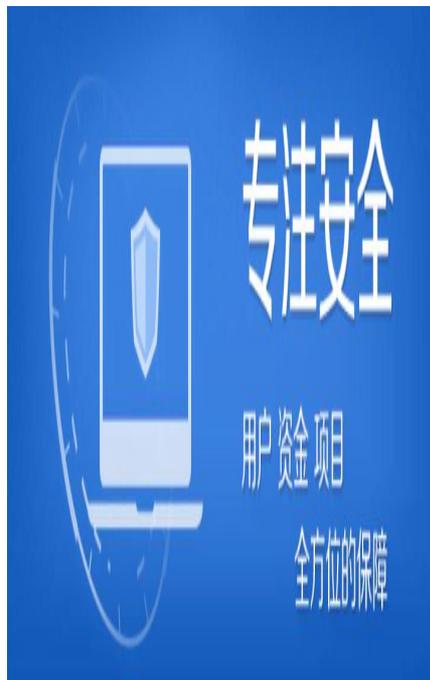
贯彻落实 思考建议



1 认知：基础建设投入不足 会埋下永久隐患

安全投入不到位 事故案例：

- 1 2013.6.3 吉林 宝源丰 基建投入不足
火灾爆炸 121人死亡
- 2 2015.5.25 河南 鲁山康乐园养老院
铁皮房子泡沫芯 38人死亡
- 3 2014.1.14 浙江温岭大东鞋业 库房搭建
简易违规 火灾 倒闭 入狱 2000万



安全投入的基本理念：不能省着电费买眼镜！！

2 遵行：安全设备设施 务必坚持“三同时”

- 1、安全设备设施坚持国家标准
规范审批监督验收各类手续
确保安全投入不欠账
- 2、设备设施更新维护
坚持 货比三家 选择最好的
- 3、在培训 评价 整改上舍得投入



贝斯特韦斯特酒店验收故事 告诉我们深刻道理

3 管理：强化责任意识 对外包施工加强管理

脏累急难险

责任在主体

队伍要资质

协议要明确

都找外包干

务必更规范

制度要健全

作业要监管

临时设施设备也必须达标



关注：临时施工 临时仓储 临时住宿 临时用电

4 隐患：处置隐患 保障资金 质量 时间

重视四个经常性投资点：

- 1、重大危险源管控
- 2、职业病防护设施
- 3、安全防护设施
- 4、工伤社会保险



部门车间班组 负责上报处置隐患所需物资并督促

5 关爱鼓励安全专干 支持维护安全部门

- 1 选择优秀和可信的人员
- 2 保障相同层面的待遇
- 3 支持改革发展的建议
- 4 制定导向的评价体系
- 5 维护工作中的威望



从称呼上改变：咱们安全处！在工作上支持！

保障安全生产投入

维系安全发展目标





8

**应急救援事故处理
追责评估督促整改**

新要求 新规定



8、责任重如泰山 失职责任追究

各级党委和政府要切实承担

“促一方发展、保一方平安”的政治责任，
明确并严格落实责任制，
落实责任追究。

要坚持标本兼治，坚持关口前移，
加强日常防范，加强源头治理、前端处理，
建立健全公共安全形势分析制度，
及时清除公共安全隐患。

安全责任与义务



责任

比能力更重要

提防

重实

风险

8、责任重如泰山 失职责任追究

对责任单位和责任人要打到疼处、痛处，
让他们真正痛定思痛、痛改前非，
有效防止悲剧重演。

造成重大损失，
如果责任人照样拿高薪，
拿高额奖金，还分红，
那是不合理的

——2013年7月18日



条例：政府应急机制 工作平台 依托力量

第六十三条 县级以上人民政府应当建立完善安全生产应急救援管理工作机制，建设联动互通的应急救援指挥平台，依托公安消防、大型企业、工业园区等应急救援力量，加强应急救援基地和队伍建设。鼓励和支持生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍，提高应急救援的专业化水平，实现区域应急救援资源共享。

——应急救援 政府责任 完善机制 建设平台 三个依托

条例：政府制定预案 预警 救援 演练

第六十三条 ---- 县级以上人民政府应当组织有关部门制定本行政区域内生产安全事故应急救援预案，建立生产安全预警机制，健全应急救援体系，并定期组织演练。

——政府预案 预警机制 救援体系 定期演练

条例：政府接到事故报告 五项具体要求

第六十七条 接到生产安全事故报告后，有关人民政府、负有安全生产监督管理职责的部门应当依法履行以下职责：

- (一) 按照国家有关规定**及时上报**事故情况，不得隐瞒不报、谎报或者迟报；
- (二) 生产安全事故发生地人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门负责人应当按照生产安全事故应急救援预案要求**立即**赶赴事故现场，组织**抢救**；
- (三) 当地公安机关应当依法采取有效措施，**保护事故现场**并防止有关责任人员逃逸或者转移、隐匿财产以及毁灭相关证据；
- (四) 根据需要采取警戒、疏散等措施，**防止事故扩大**和次生灾害的发生；
- (五) 采取必要措施，避免或者减少对**环境**造成的危害。

五项：及时上报 立即抢救 保护现场 防止扩大 保护环境

条例：事故结束后 政府监管 评估强化

第六十八条 县级以上人民政府应当建立事故暴露问题整改督办制度，在事故结案后一年内组织开展评估，评估结果及时向社会公开，对履职不力、整改措施不落实的，依法追究有关单位和人员责任。

——政府：事故结案后 整改评估 社会公开

条例：政府事故查处机制 组长负责制 提级

第六十九条 县级以上人民政府应当完善
生产安全事故调查处理机制，
建立生产安全事故调查组组长负责制，
对典型生产安全事故可以提级调查、
跨地区协同调查和工作督导。

——**组长负责制：强化责任管理**
提级调查督导：强化行政管理

条例：政府对安全生产管理的两公开两公布

第七十条 县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当定期向社会公布安全生产信息和生产安全事故情况。

负有安全生产监督管理职责的部门应当及时公开安全生产严重违法行为和重大、特大生产安全事故信息。

——**政府定期两公布：安全信息 事故情况**
两公开：违法行为 重特事故

条例：高危行业 应急应当列为重点

第六十五条 矿山、金属冶炼、建筑施工、城市轨道交通、客运索道运营等单位和危险物品的生产、经营、储存单位

- 1) 应当建立应急救援组织，**
- 2) 配备相应的应急救援器材、设备和物资，**
- 3) 并定期进行演练；**
- 4) 规模较小的单位，应当配备应急救援人员，**
- 5) 并与邻近的应急救援组织签订应急救援协议。**

条例规定具体 企业必须落实

条例：事故结束 企业整改 自行评估报告

生产经营单位应当建立生产安全事故评估制度。发生生产安全事故后，生产经营单位应当立即结合事故调查自行或者委托组织安全生产状况评估。发生一般生产安全事故的，应当对发生事故的单元进行安全生产状况评估；发生较大以上生产安全事故的，应当对本单位进行安全生产状况评估。

——企业自身事故整改评估 单元评估 或 整体评估

生产经营单位应当根据评估结果采取相应的防范、整改措施，并将评估结果以及采取的防范、整改措施书面报告主管的负有安全生产监督管理职责的部门。

——评估结果 整改措施 书面报告

条例：企业全面整改 接受处罚 民事赔偿

- 1) 任何单位和个人不得阻挠和干涉对生产安全事故的依法调查处理。
- 2) 事故发生单位应当及时全面落实整改措施，
- 3) 接受负有安全生产监督管理职责的部门依法作出的行政处罚，
- 4) 并对事故受害人及其家属承担相应的民事赔偿责任。

——落实整改 行政处罚 民事赔偿
(事业成功不容易 发生事故不得了)

国家民事赔偿规定 上海大火 丰城坍塌

事故查处新规要点归纳——

- 1、政府建立应急救援体系风险预警机制
- 2、高危企业建立救援队伍
- 3、事故查处组长负责制 结果公布公开
- 4、事故单位 民事赔偿 接受处罚
- 5、事故发生后政府 单位 整改评估
- 6、所有单位守信激励 失信惩戒



贯彻落实 思考建议



1 认知：事业成功不容易 发生事故不得了

企业：发生事故	后果严重
社会声誉	经济损失
应急管理	提升认识
员工：生命宝贵	生活美好
补偿家属	悲痛依旧
学会防范	享受生活



任何企业都有发生事故的可能 承担后果苦酒难咽

2 落实：应急救援体系建设的意义重大

- 1、应急预案的宣传教育
提升员工危险防控意识
- 2、应急处置的物质准备
提升员工规范作业水平
- 3、应急救援演练的过程
提升应对紧急情况能力

4、所以 应急救援工作对保障平安意义重大



3 落实：所有员工都必须有应急处置能力

2015.7.26 湖北荆州
安良百货商场电梯事故
31岁向柳娟死亡。
从工作人员发现七层踏板
松动到向柳娟坠入踏板，
期间有五分钟！！
不会选择正确措施！！

每年事故发生后的
盲目施救
都会有所发生
统计数字显示
事故衍生次生的伤亡
是事故最初发生时
涉险人员的二倍！！

盲目施救导致严重后果 安良商场处置发生事故

4 认真和持续的应急演练 方能形成能力

企业综合应急演练
专项事故应急演练
车间班组应急处置演练
都应当按照规定组织

A 演练不是演戏
重视能力提升

B 演练必须保障安全



河南20141215 长垣皇冠KTV 没能力后果重

**2014年12月15日零时26分，长垣县
皇冠歌厅（皇冠KTV）发生一起重大
火灾事故，过火面积123平方米，
造成12人死亡，28人受伤，
直接经济损失957.64万元。
火灾发生时，旁边有灭火器，员工却
不会使用仓皇逃命，导致严重后果。**



5 政府责任一定担当 建设体系 事后评估

建设应急救援体系

建立风险预警机制

事故查处组长负责制

事故查处公布公开

事故后续安全评估



阳光政府

新华社发 徐骏 作

政府的行为导向 是企业的安全生产风向标

居安应当思危

有备方能无患





百度经验
jingyan.baidu.com

9

**职业健康加强管理
危化企业更高要求**

新要求 新规定



规划：事故控制与职业病防治同步

近期目标——2020年，

监管体制机制基本成熟 法律制度基本完善

事故总量明显减少 职业病危害防治取得积极进展

重特大生产安全事故频发势头得到有效遏制

整体水平与全面建成小康社会目标相适应

中期目标——2030年，治理体系和治理能力现代化

全民安全文明素质全面提升

安全生产保障能力显著增强

理解和落实的重点 —— 企业有近期的安全目标任务

4、建立完善职业病防治体系

(二十五) 建立完善职业病防治体系。A、加快职业病危害严重企业技术改造、转型升级和淘汰退出，加强高危粉尘、高毒物品等职业病危害源头治理。B、加强企业职业健康监管执法，督促落实职业病危害告知、日常监测、定期报告、防护保障和职业健康体检等制度措施，落实职业病防治主体责任。

中央和国务院高度重视 企业必须规范加强

条例：职业病防治 重要制度建设和三同时

第十六条 生产经营单位应当制定和实施下列安全生产规章制度：——（七）职业健康保障制度和劳动防护用品配备、使用管理制度；

第三十二条 建设项目可能产生职业病危害的，其职业病防护设施应当与安全设施合并进行评价、审查和验收。建设单位组织验收应当接受安全生产监督管理部门的监督。

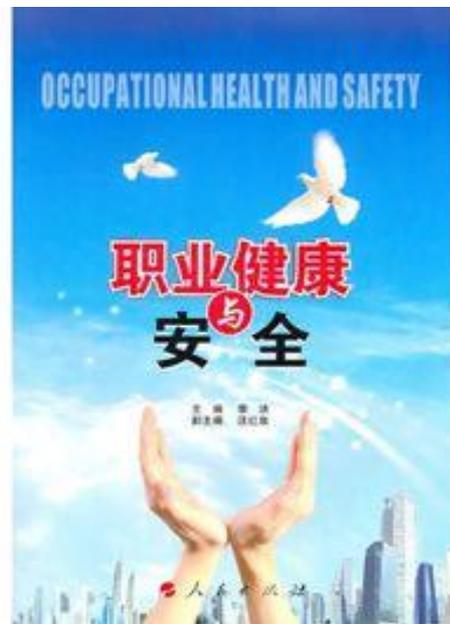


贯彻落实 思考建议



1 职业病防治责任与安全生产责任一肩挑

- 1、共同纳入主体责任
- 2、共同列入监管责任
- 3、源头治理列为重点
- 4、制度措施明确具体



2 党和国家对职业病防治高度重视

一个基本认知：**职业卫生和安全生产一样重要**
因为 **健康也是幸福的基本保障**
平安：包括 **安全也** 包括 **健康**

法律认知点：**职业病防治法颁行先于安全生产法**
职业病防治法的大修也先于安全生产法的大修

职业病现状：从监测的10%人群中调查得出

2009年全国报告职业病18128例 较2008年增加了32%;

2010年全国报告职业病27240例 较2009年增加了50%

▲ 参考数字——全国统计 每天新增癌症病人8550人

每年癌症患者死亡25万 与职业危害因素有关

▲ 企业常见具有危险因素危害员工健康

各类粉尘 毒害气体 噪音高温

▲ 职业健康自然成为新时期的

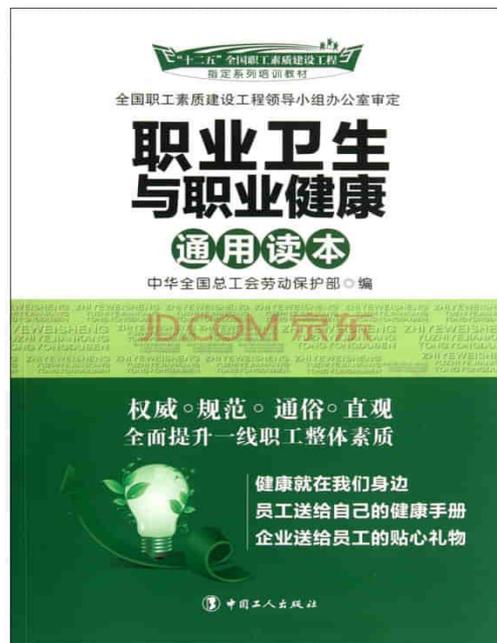
企业管理和员工自我保护重点任务



3 企业职业健康管理重点工作

职业健康管理五个重点

- A 职业健康制度 依照规定
 - B 职业卫生培训 突出重点
 - C 应急救援演练 重视实用
 - D 日常规范管理 培养习惯
 - E 加强改造投入 硬件保障
- 统一人的认识 规范人的行为**



说明：

1. ABC安全的朋友们收集于网络；
2. 版权作者所有,致谢；
3. 更多资源请扫右侧二维码，微信最高级群已发2300+PPT，5.2T+的HSEFF资料！
4. 还不在abc安全微信群中的朋友请点击
<https://w.url.cn/s/AEdMCPB>



职业健康管理：一法五令 相关指导

职业病防治法 20020501. 20111231. 20160901.

工作场所职业卫生监督管理规定 47号令

职业病危害项目申报办法 48号令

用人单位职业健康监护监督管理办法 49号令

职业卫生技术服务机构监督管理暂行办法 50号令

建设项目职业卫生“三同时”监督管理暂行办法 51号令

有关通知：培训 检查 防护 档案 机构



务必做好个人防护

务必掌握危害辨识

务必防范泄露接触

务必学会应急处置

务必坚持健康检查



**假如得了职业病
就算是有工伤待遇
但是你已经没有了健康
你已经不再幸福
所以：职业卫生也是班组长
管理职责的长期重点**

幸福生活全民意愿

保护健康共同责任



Best Design

THE BEST COMMUNICATIONS IN THE WORLD

THE BEST COMMUNICATIONS IN THE WORLD



10

企业完善内生机制

政府加强诚信管理

新要求 新规定



意见：指导思想有五个方面

- 1、必须坚定不移 守住安全红线
- 2、突出工作重点 防止事故发生
- 3、遵循一条方针 工作落到实处
- 4、强化主体责任 增强内生动力
- 5、依靠综合治理 形成综合治理

意见：坚持五项原则 增强内生动力

坚持安全发展：把生命安全放在首位 安全发展

坚持改革创新：推进五个创新



增强企业内生动力（深刻理解）

坚持依法监管：法治思维 法治方式 严格执法

坚持源头防范：严格准入 分级管控 严防演变

坚持系统治理：四种治理 四种手段 三防措施

不断推进五个创新：理论 制度 体制机制 科技 文化

意见：加强安全基础保障能力建设5条

完善安全投入长效机制

建立安全科技支撑体系

健全社会化服务体系

发挥市场机制推动作用

健全安全宣传教育体系

政府行为 社会努力

投入 和市场

——建设两个机制

科技 服务 宣教

——完善三个体系



意见：提升全民安全意识和法制意识

（三十）健全安全宣传教育体系。将安全生产监督管理纳入各级党政领导干部培训内容。把安全知识普及纳入国民教育，建立完善中小学安全教育和高危行业职业安全教育体系。把安全生产纳入农民工技能培训内容。严格落实企业安全教育培训制度，切实做到先培训、后上岗。推进安全文化建设，加强警示教育，强化全民安全意识和法治意识。



意见：改革增强社会保障机制

积极推进安全生产诚信体系建设

完善企业安全生产 不良记录

“黑名单”制度

建立失信惩戒 和 守信激励机制

失信惩戒 与 守信激励 对规模企业十分重要

条例：第27条 高危行业 强制保险

第二十七条 本省推行安全生产责任保险制度。在矿山、金属冶炼、建筑施工、交通运输、危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、渔业生产等

高危行业领域强制实施投保安全生产责任险；

鼓励和推动其他生产经营单位投保安全生产责任险。

**(—— “强制实施” 就是必须
法说必须 一定照办)**

条例：第27条 高危行业 强制保险

承保安全生产责任险的保险公司应当参与生产经营单位的风险评估管控，为投保安全生产责任险的生产经营单位提供生产安全事故预防、安全生产宣传教育培训等服务，并向省人民政府安全生产监督管理部门通报情况。（保险 服务）

——保险公司：风险评估管控 预防教培服务

条例：第27条工伤保险仍然需要重视

生产经营单位应当依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费。从工伤保险费中提取的工伤预防费按照国家有关规定执行。

——工伤保险 依然应当提起重视

正确认知工伤保险：对企业的保护措施

贯彻落实 思考建议



重点原则 这些都是政府责任

指导思想五条

- 1、必须坚定不移
- 2、突出工作重点
- 3、遵循一条方针
- 4、强化主体责任
- 5、依靠综合治理

坚持五项原则

- 1、坚持安全发展
- 2、坚持改革创新
- 3、坚持依法监管
- 4、坚持源头防范
- 5、坚持系统治理

机制 体系 这些都是政府责任

完善安全投入长效**机制**

建立安全科技支撑**体系**

健全社会化服务**体系**

发挥市场**机制**推动作用

健全安全宣传教育**体系**

政府行为 社会努力

投入 和 市场

——建设两个**机制**

科技 服务 宣教

——完善三个**体系**



企业内生机制：强化内生动力提升自身能力

时代新词语——内生动力

**内生动力是指企业具有
促进安全发展的动力与能力**

毛泽东：内因是变化的根据



外因是变化的条件

百威啤酒经验：

规程特别细

管理特别严

层层有压力

人人讲规范

杜邦有十大安全理念 企业内动力是核心

企业应当遵循新规：强制责任保险

第二十七条 本省推行安全生产责任保险制度。在**矿山、金属冶炼、建筑施工、交通运输、危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、渔业生产等高危行业领域**

**强制实施 投保 安全生产责任险；
鼓励和推动 其他生产经营单位
投保 安全生产责任险。**

**依法参加工伤险
尤其是在小微企业
然企业负责人知晓
工伤险非职工福利
那是对企业的保护
企业要有明白人！！**

“强制实施”——必须实施 落实工伤险

总结——

以人为本 安全发展 单位负责 政府监管
违法事故 问责罚款 安法三层 核心要义
在意见规划条例里 都得到充分体现

建议：自己认真读原文 结合实际研究落实

政府加强管理 官员人人负责

企业主体责任 失职严厉追责

安全发展 势在必行 履职尽责 再立新功

积极行动认真落实

平安发展国泰民安





用安全成就现在 用发展赢得明天

说明：

1. ABC安全的朋友们收集于网络；
2. 版权作者所有,致谢；
3. 更多资源请扫右侧二维码，微信最高级群已发2300+PPT，5.2T+的HSEFF资料！
4. 还不在abc安全微信群中的朋友请点击
<https://w.url.cn/s/AEdMCPB>



用安全托起幸福明天

祝 福 各 位
谢 谢 大 家

